

# 辽宁大学智库 简报

2025年 第4期

(总第83期)

辽宁大学中国开放经济研究院

2025年2月10日

## 坚持改革开放,充分激发全社会创新动力 和活力

余森杰

习近平总书记在辽宁考察时指出,“东北全面振兴,归根到底靠改革开放”。这为新时代东北全面振兴指明了前进方向、提供了根本遵循。在全球政治经济格局深刻变化的时代背景下,我国不断推动更深层次改革,实行更高水平开放,为构建新发展格局提供强大动力。推动辽宁全面振兴,要进一步聚焦问题、突出重点、破解难点,通过改革开放充分激发全社会创新动力和活力,实现经济高质量发展、推动社会全面进步。

本文根据辽宁大学校长余森杰于2025年2月6日在辽宁日报第4版发表文章的内容整理。

## 一、坚持改革创新推动新质生产力发展

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)指出,中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将在改革开放中开辟广阔前景。这充分体现了推动改革开放和推进中国式现代化的辩证统一关系。

**(一)坚持改革创新的重点在于培育和发展新质生产力。**习近平总书记指出,新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生,以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,以全要素生产率大幅提升为核心标志,特点是创新,关键在质优,本质是先进生产力。培育和发展新质生产力,首先是推动技术革命性突破。这一过程的核心在于创新,包括从无到有、从“0到1”的原始性创新和从“1到N”的持续演进。不同企业在这两类创新中的作用和侧重各不相同。巨头企业或者大型的科研机构进行原始性创新更为关键,而推动技术的改进是每个企业提升企业生产力和竞争力的最有效途径。其次,推动生产要素创新性配置。生产要素涵盖资本、人才、土地、数据等,要规范各类资本发展、提升人力资源质量、优化土地利用、建立健全数据治理体系等,因地制宜创新性进行生产要素配置,将有限的资源投入到最能创造价值的新质生产力领域,全面催生新质生产力发展动能。再次,推动产业深度转型升级。要培育壮大新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药和量子科技等战略性新兴产业,重点关注低空经济,重视绿色化发展,推进产业延链补链,有效提升产品价值。

**(二)推动生产力与生产关系协调统一。**生产力决定生产关系,生产关系对生产力具有反作用,好的生产关系能够为生产力发展创造良好的制度环境和资源保障,而生产力的发展又推动生产关系的变革和完善,形成良性循环。推动新质生产力发展,要鼓励更多社会资本进入关键领域,持续扩大外资市场准入,激发市场活力。充分利用政府投资基金的引导作用,鼓励发展耐心资本及公募基金资本,通过市场机制集中社会闲散资金投资于有潜力的产业和项目,为企业提供稳定的资金支持,促进长期研发和创新。要持续改善营商环境,增强发展动力。实施简化行政审批流程、加强知识产权保护、完善市场信用体系等措施,为企业营造公平透明高效的市场环境,激发企业创新活力和投资积极性,确保企业在辽宁投资安心、发展顺心。

## **二、坚持对外开放构建双循环开放新格局**

《决定》指出,“开放是中国式现代化的鲜明标识。”习近平总书记指出:“我们国家开放的大门越开越大,各级干部要提高在开放条件下想问题、作决策、抓工作的本领”。以开放促改革、促发展是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝。要完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚持社会主义市场经济改革方向,坚持高水平对外开放,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

**(一)加快构建全面开放新格局。**首先,推进更大范围的开放。更大范围的开放不仅包括以制造业为主的商品贸易,还涵盖服务贸易、数字贸易和绿色贸易等,依托我国大市场优势,促进国际合作,实现互利共赢。其次,推进更宽领域的开放。在出口目的地多元化、进口规模扩

大化、积极引进外资、推动对外直接投资企业“走出去”以及“一带一路”差异化发展方面实施重要举措,进一步拓展国际经济合作空间,有力推动全球经济一体化进程。再次,推进更深层次的开放。稳步扩大制度型开放,主动对接高标准规则、规制、管理、标准,对标《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTPP)》等规则推动国内相关体制机制改革,营造与国际接轨的营商环境,进一步促进贸易和投资自由化便利化,形成商品和要素顺畅流动的制度环境、经营主体公平竞争的市场环境和稳定、透明、可预期的政策环境。

**(二)建设对外开放“桥头堡”。**东北是我国向北开放的重要门户,在我国加强东北亚区域合作、联通国内国际双循环中的战略地位和作用日益凸显。要增强前沿意识、开放意识,加强与东部沿海和京津冀的联系。辽宁要积极打造对外开放新前沿,主动服务和融入新发展格局。要抓住向北向东开放机遇,积极参与高质量共建“一带一路”,拓展开放新空间。抓住中国与俄罗斯深化新时代全面战略协作伙伴关系机遇扩大开放,加大与日韩合作。要打造更大的平台以承接更大的市场。要不断深化体制机制改革,在完善采购贸易方式、跨境电商规则等方面先行先试,不断降低贸易成本、破除贸易壁垒、推进地区贸易合作。同时,要利用好中欧班列,推动与日韩和东南亚、中东等国家与地区的合作。

**(三)加快构建全国统一大市场。**要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。要推进要素市场统一。要坚持和落实“两个毫不动摇”,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与

市场竞争、同等受到法律保护,促进各种所有制经济优势互补、共同发展,做大做强国有企业,引导并发展民营经济。要推动人才在国内合理、充分地流动,优化人才政策供给,营造优质人才环境,做到人尽其才、才尽其用。要推动土地要素在城乡间的双向、自由、有序地流动。要推进数字政府建设,创新数据交易制度,强化数据要素市场风险监管,保障数据流通安全可控。优化交通网络布局,加强交通基础设施建设,运用大数据、物联网等先进技术手段优化物流管理流程,提高运输服务的质量和效率。要推动商品和服务市场的统一。健全商品质量体系,加强全供应链、全产业链、产品全生命周期管理,完善标准和计量体系,全面提升消费服务质量。同时,推进市场监管公平统一,进一步规范不当市场竞争和市场干预行为,以加快构建全国统一大市场推动经济高质量发展,为推进中国式现代化奠定坚实基础。

作者简介:余森杰,男,汉族,1976年生,教授,博士生导师,美国戴维斯加利福尼亚大学经济学博士,现任第十四届全国人大代表,国家监委特约监察员,辽宁省人大常委会委员,辽宁省人大立法委委员,辽宁大学党委副书记,校长。是联合国国际经济学会(IEA)会士,长江学者特聘教授(2019年)、首届青年长江学者(2015年)、国家杰出青年科学基金获得者、北京市卓越青年科学家、北京大学博雅特聘教授、商务部经贸政策咨询委员、财政部“中美研究智库联盟”理事、俄罗斯伊尔库茨克国立大学名誉教授、俄罗斯联邦财政金融大学国际顾问理事。系中国世界经济学会副会长、中国数量经济学会副会长、中国工业经济学会副理事长、全国港澳研究会副会长、辽宁省社科联副主席、黄廷方/信和青年杰出学者、全球经管类前1%高被引论文经济学者,也是迄今为止唯一获得“英国皇家经济学奖”的华人学者。被联合国、亚洲发展银行、财政部、商务部、国务院参事室和多个地方政府聘为专家顾问,被专门邀请到联合国总部作中国经济发展报告。享受国务院政府特殊津贴。研究领域为国际贸易和中国经济发展,曾在 *Economic Journal*、*Review of Economics & Statistics*、*Journal of International Economics*、*Journal of Development Economics*、《经济研究》、《管理世界》等国内外顶级一流期刊上发表论文近 200 篇,出版中英德文专著、教材、时评随笔 27 部。任经济学全球顶级期刊 *Economic Journal* 副主编,商务部《国际贸易》执行主编,《辽宁大学学报(哲社版)》主编、《日本研究》主编、《长安大学学报》执行主编。曾获得教育部哲学社会科学优秀成果奖(三次)、北京市哲学社会科学优秀成果奖、吴玉章人文社会科学奖、张培刚发展经济学奖,安子介

国际贸易研究奖(五次)。代表著作《加工贸易与企业生产率》获“刘诗白经济学奖”、“胡绳青年学术研究奖”“全国贸易发展研究奖”、“中国青年经济学家奖”、“辽宁省哲学社会科学奖·成就奖”等。

## 辽宁大学智库简报编委会

---

策划:潘一山 主编:余淼杰

---

编委:李宇鹏 史保东 霍春辉 仇焕广 闫海 李淑云 姚树洁  
王振宇 李艳枝 白永生 崔铮 尹如玉

---

编辑:赵子龙 李若菡 校对:李楠楠 联系方式:024-62602446

---

本刊声明:所刊文章属作者个人见解,不代表编辑部观点。

请把领导批示和转载情况反馈编辑部。