

# 辽宁大学智库 简报

2025 年 第 1 期

(总第 80 期)

辽宁大学中国开放经济研究院

2025 年 1 月 6 日

## 对外开放格局构建的着力点

余森杰

目前,我国正面临着异常复杂的国际环境,还有艰巨的改革发展任务。从中长期看,中国和其他国家一样,面临着两个挑战:一个是人口老龄化挑战,另一个是逆全球化势力抬头的挑战。面对这样的国际形势,我们提出了一个对外开放目标,就是打造一个更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放格局。重点注意这三个词——更大范围、更宽领域、更深层次。“更大范围”非常清晰,不仅是从数据表现上我国GDP已达126万亿,更是在内容方面进行了全面更新。比如随着劳动成本的不断上涨,我国已不再是最后的产品集结地,如同当年的日本和韩国,中国也在逐步实现转型升级,在生产过程中附加着较高的中间品出口

本文根据辽宁大学校长余森杰于2024年12月23日在北京日报发表文章的内容整理。

量,并正沿着更大范围的电子矩阵发展。“更宽领域”也不只是在货物方面,同时也要在服务上发力。“更深层次”是指商品和要素流动型开放要向规则等制度型开放转变,要更加注重制度型开放。要进一步实现对外开放,构建更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放格局,可以从以下五个方面展开。

## 一、出口目的地多元化

近年,我国与美关系日趋复杂,跟欧盟关系也比较敏感。特朗普上台后,很可能会推行60%的高关税,这意味着中美经贸会降到一定的状态。所以企业应该调整向发展中国家及新兴国家出口。美国是我们重要的贸易伙伴,但随着国际关系的日趋复杂,中美的经贸状态不容乐观。而现在一直在强调的对北开放,在去年对俄罗斯的经贸总额已经提升到了2400亿美元。转型升级虽然是好事情,但是以后的贸易逆差会越来越大。国外会减少给我们进口石油和天然气。我的回答有两点:第一点,到2030年我们的非化石能源占一次能源的消费比重达到25%,还有75%靠化石能源,因此2030年之前不用太担心。第二点,到2030年之后可以转向服务贸易。另外,金砖国家出口也是一个方向。

## 二、进口规模的扩大化

如果扩大规模是中间品的话,那其可以实现 $1+1>2$ 的收益效果,同时也有利于扩大国内统一大市场。国内统一大市场说到底就是四点,要素市场的统一是起点,狭义范围上的五大要素有资本、劳动、土地、能源和数据,从广义上理解,还有市场和严格管理。要素统一大市场的对

立面,不是市场和计划统一的对立面,是分割和统一。这里我们要注意,只能提国内投资大市场,而不能提中部统一大市场或者东北统一大市场,这是第一个概念。

第二个概念是资本投资大市场。要做强做优做大国企,不断增强国企的创造力、影响力和控制力。对于民营企业来说,不仅是简单的市场准入,更重要的有两点,一是用户价格均等,换言之就是国企和民企拿地的价格、贷款利率是否一致;另一个就是市场的退出,包括进驻和经营的退出,要从这几方面一起去理解。民营企业和民营企业家的健康发展是国内统一大市场的起点,要点就是要实现商品和服务的统一,特别是内外贸产品的统一,要实现同质、同线、同流、同生产线。比如在中国买名牌衬衣,在美国就可以用更低的价格买到更好质量的产品,这就是因为在美国面临的竞争大,所以必须这么做。实现的路径和方式就是降低交易成本。交易成本又包括两块,一个是有形的贸易成本,一个是无形的、隐形的成本。降低隐形的成本更为重要。这就必须营造良好的营商环境,真正做到办事不求人,全部都是向好的新型的政治生态,这是非常重要的。这里面有一个关键的保证因素就是市场监管总局以及各级地方政府要发挥好作用,真正做到执法公平公正。

### 三、在服务贸易上扩总量、调结构、树特色

扩总量是指目前我国的总量还不够高,要补齐总量的短板。调结构是因为在服务贸易上存在贸易逆差,比如目前我国在美留学生有30万人左右,在日留学生超11万人,而美国和日本在中国的留学生只有800人和700人左右,所以巨额的贸易逆差要改善。高校要国际化,要

走出去,同时更重要的是引进来。从旅游看也存在大量的贸易逆差。如何减少贸易的逆差?一个好的方法是树特色,可以参照韩国如火如荼的服务贸易,特别是美容产业,韩国美容产业已经做到全球第一。在东北有很好的用户基础,但是没有把好的资源利用起来。例如:现在重点发展的中医强省、中医强国。在东北就可以找到好的人参、山参,但附加值很低,所以打造品牌很重要。加上好的品牌价值能够使产品价格翻倍,这些都是很具体的举措。总之,服务贸易要扩总量、调结构、树特色。

#### 四、中国企业要走出去、走进去、走上去

“走出去”目前已经基本实现。我国在全球每年都在前三的水平,曾经到了全球流量第一,总额在1450亿美元左右。现在关键的问题是要走进去、走上去。走进去就是要做到民心相通。我国在国外做了很多好事,但是个别国家仍在否定我们,面对这样的态势,我们要做得更好。例如:宇通在毛里求斯建了个小港,花的经费不多,但是大家很感谢宇通。同时还可以扩大影响,企业做成了明星企业,所以企业应该承担更多的社会责任,这就是走进去。走上去是投资的时候,考虑当地的劳工成本比较便宜,矿产比较多,但在风高浪急的国际环境下,我们要强调用技术调动市场。

#### 五、更好地引进外资

第一是低端的劳动密集型产业转移出去已是大势所趋,不以人的意志为转移。因为附加值比较低的劳动密集型产业,最重要的成本是

投入的劳工成本,现在中国的劳工成本跟东南亚国家对比已经没有比较优势。

第二是资本密集型产业不但不用转移出去,而且还可以吸引更多的外资。因为资本密集型产业最重要的投入并不是劳工成本,而是全产业链的配套。如果有全产业链的配套,就会对外资有很大的吸引力,这是中国的比较优势所在。我们拥有41个工业大类、207个工业中类、666个工业小类,完整的工业体系是我们独特的优势之一。所以,资本密集型产业不用转移。

第三是国际游资最好的投资地方在中国。投资最重要的前提是安全,中国是投资环境最安全的国家之一。现在美国降息,中国的产品价格上去,就说明国际游资在中美这两个国家之间进行选择,所以,中国对外资的吸引力还是很大,关键是要讲好中国故事。

第四是引进外资有利于培育新质生产力。如何更好地引进外资?不是随便引入,一定是与地方的产业链融合在一起。如果是泛泛地引进外资帮助不大,重要的是与产业契合在一起。苏州的太仓、昆山的独资、日资、新资,每个地方、每个县、每个区有不同的产业,每个区域引进的外资来自不同国家,可以差异化发展,这就是中国的一个很好的案例。所以,最重要的是引进外资要跟大工业区放在一起,这样就能够真正地培育新质生产力,实现创新型配置,产业深度转型升级,技术革命性突破。

第五是坚定不移推进共建“一带一路”高质量发展。现在陆上丝绸之路因为“俄乌冲突”及地缘政治,鼓励企业家去中东或者东欧投资比较难。我们应该抓住与俄罗斯建立全面战略合作伙伴关系的机遇,开

发远东,向东发展。

**作者简介:**余森杰,男,汉族,1976年生,教授,博士生导师,美国戴维斯加利福尼亚大学经济学博士,现任第十四届全国人大代表,国家监委特约监察员,辽宁省人大常委会委员,辽宁省人大立法委委员,辽宁大学党委副书记,校长。是联合国国际经济学会(IEA)会士,长江学者特聘教授(2019年)、首届青年长江学者(2015年)、国家杰出青年科学基金获得者、北京市卓越青年科学家、北京大学博雅特聘教授、商务部经贸政策咨询委员、财政部“中美研究智库联盟”理事、俄罗斯伊尔库茨克国立大学名誉教授、俄罗斯联邦财政金融大学国际顾问理事。系中国世界经济学会副会长、中国数量经济学会副会长、中国工业经济学会副理事长、全国港澳研究会副会长、辽宁省社科联副主席、黄廷方/信和青年杰出学者、全球经管类前1%高被引论文经济学者,也是迄今为止唯一获得“英国皇家经济学奖”的华人学者。被联合国、亚洲发展银行、财政部、商务部、国务院参事室和多个地方政府聘为专家顾问,被专门邀请到联合国总部作中国经济发展报告。享受国务院政府特殊津贴。研究领域为国际贸易和中国经济发展,曾在 *Economic Journal*、*Review of Economics & Statistics*、*Journal of International Economics*、*Journal of Development Economics*、《经济研究》、《管理世界》等国内外顶级一流期刊上发表论文近200篇,出版中英德文专著、教材、时评随笔27部。任国际著名学术期刊 *Review of International Economics* 副主编,商务部《国际贸易》执行主编,《辽

宁大学学报(哲社版)》主编、《日本研究》主编、《长安大学学报》执行主编。曾获得教育部哲学社会科学优秀成果奖(三次)、北京市哲学社会科学优秀成果奖、吴玉章人文社会科学奖、张培刚发展经济学奖,安子介国际贸易研究奖(五次)。代表著作《加工贸易与企业生产率》获“刘诗白经济学奖”、“胡绳青年学术研究奖”“全国贸易发展研究奖”、“中国青年经济学家奖”、“辽宁省哲学社会科学奖·成就奖”等。

## 辽宁大学智库简报编委会

---

策划:潘一山 主编:余淼杰

---

编委:李宇鹏 史保东 霍春辉 仇焕广 李淑云 姚树洁 王振宇  
李艳枝 白永生 崔 铮 尹如玉

---

编辑:赵子龙 李若菡 校对:李楠楠 联系方式:024-62602446

---

本刊声明:所刊文章属作者个人见解,不代表编辑部观点。

请把领导批示和转载情况反馈编辑部。