

辽宁大学智库 简报

2024 年 第 30 期

(总第 59 期)

辽宁大学中国开放经济研究院

2024 年 7 月 22 日

改革是实现中国式现代化的永续发动机

余森杰

举世瞩目的二十届三中全会于昨天胜利闭幕,第一时间发布了《中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议公报》。本次全会聚焦“改革”与“中国式现代化”这两大关键词,围绕三大议题展开:一是强调改革的重要性,二是探讨改革的具体路径,三是全面深化对中国式现代化的内涵解读。我们应当原汁原味地研读全会公报,深入领会并贯彻全会精神。借此机会,我也愿分享个人的学习心得与体会。

我认为此次会议最大的亮点之一就是指明了改革与中国式现代化的关系。公报中明确指出,中国式现代化是在改革开放中不断推进的,

本文根据辽宁大学校长余森杰在“学习三中全会精神:深化改革推进中国式现代化”中国开放·宏观经济论坛(COME)第四期上的讲话整理。

也必将在改革开放中开辟广阔的前景。这两者之间是辩证统一螺旋式上升的关系,换言之,改革是推进中国式现代化、实现中国式现代化的永续发动机。党的二十大报告从五个方面概括了中国式现代化的中国特色,本届三中全会强调进一步全面深化改革推进中国式现代化,对进一步全面深化改革做出系统部署,强调十四个方面重大改革举措。接下来,我将对其中的部分内容展开分析。

第一,构建高水平社会主义市场经济体制。首先,高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。我们必须明确改革的目标所在,改革的首要目标是建立高水平的社会主义市场经济体制。十九届四中全会将社会主义市场经济体制上升为我国社会主义基本经济制度,本届三中全会进一步明晰了构建高水平的社会主义市场经济体制的时间表和路线图。锚定到二〇三五年要实现的改革目标,重点部署未来五年,明确“到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时,完成本决定提出的改革任务”。公报对如何推进改革进行全面且系统的顶层设计,因此要进一步厘清市场和政府的关系,要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。本届三中全会丰富了“决定性作用”的内容,高水平的社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障之一,另外一个重要保障就是法治社会。

其次,全会提出“实现资源配置的效率最优化和效益最大化”,效率最优化和效益最大化这两个词既有相同之处又有不同的内涵。效益最大化从企业的角度来说就是利润最大化,而效率最优化,就是利润最大化和成本最小化的结合。换言之,效益最大化就是利润最大化,效率最优化就是在利润最大化的基础上实现成本最小化,是两者的双向结合。

因此,既要毫不动摇地做大做强国有企业的创新力、引领力、竞争力,也要毫不动摇地引导民营经济发展。

再次,关于市场主体方面,要强调各种要素价格的均等化,各类经济主体要依法平等使用生产要素,公平参与市场竞争。我个人认为构建国内统一大市场是改革的重要目标之一,要从四方面发力建设国内统一大市场。一是构建要素市场的国内统一大市场,这是起点。二是坚持产品和服务市场的统一,这是重点。三是降低各类交易成本,包括显性交易成本和隐性交易成本,这是过程。四是全面推进依法治国,这是方式和保障。

第二,健全推动经济高质量发展的体制机制;健全宏观经济治理体系。首先,健全推动经济高质量发展的体制机制。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。为了健全推动经济高质量发展的体制机制,我们必须继续坚持以习近平经济思想为指导,立足于新的发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局。我们的目标是实现经济的高质量发展,而最终目的则是实现中国式现代化的宏伟蓝图。其次,构建支持全面创新体制机制。教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。关于构建支持全面创新的体制机制,这一议题已在先前的讨论中多次涉及,今日不再赘述。再次,健全宏观经济治理体系。一是科学的宏观调控和有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。健全宏观经济治理体系,起点是改革,目标是中国式现代化。有效市场与有为政府在高质量发展进程中各有其不可替代的作用和功能,本届三中全会进一步丰富了“有为政府”的内涵:一方面要进行科学的宏观调控,另一方面要进行有效的政府管理,强调政府的良

治、善治。二是科学的宏观调控和有效的政府治理也要有所区别。政府的治理是国家管理的重要组成部分,但并不完全相等。鉴于此,我们既要强化宏观层面的政府治理能力,也要精准实施具体的宏观经济政策调控。宏观经济政策一般会涉及财政政策和货币政策,通常两者要相结合。比如,针对目前经济形势,我们实施积极的财政政策和稳健的货币政策。本届三中全会对财政政策做出的部署,提出要推进财税方面的改革。本届三中全会部署财政政策改革,未特别强调货币政策,而是将其纳入更广泛的金融范畴。统筹推进财税和金融领域改革,将货币作为金融改革工具,与金融强国紧密相关,需注重逆周期的货币政策和利率的市场化改革。

第三,完善城乡融合发展体制机制。城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。党的十八大报告指出,要坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路。这次全会特别强调了其中的新型工业化和城镇化,因为信息化是赋能新型工业化和城镇化的工具,农业现代化是保障,因此更加强调新型工业化和城镇化的协调发展。如果工业化过快、城镇化滞后会导致对劳动力的需求增多、供给不足,工资上升、企业利润下降,无法实现效益最大化、成本最小化和效率最优化。反之,如果城镇化过快、工业化不足,就会导致城市“就业难”,贫困人口聚集以及社会不稳定。因此,协调发展是大势所趋。目前,我们处于工业化相对超前而城镇化不足阶段,面临乡村空巢化的挑战,因此提出乡村振兴战略。乡村全面振兴关键在于促进城乡要素平等交换,实现双向流动。农村与城镇要素如何交换?比如,农村拥有优美的生态环境,是建设美丽乡村的关键要素,这也对城市居民具有极大吸引力,鼓励他

们在此租房购房,推动农村土地制度改革,缩小城乡收入差距。这些举措一气呵成、环环相扣。

第四,完善高水平对外开放体制机制。首先,开放是中国式现代化的鲜明标识。我们主张“以开放促改革,以改革带发展”。超大规模市场优势是开放的重要依托,这决定了国家是净进口国还是净出口国,而这又取决于企业实力。若企业不能实现经济规模递增,市场规模扩大反而增加对外国产品的需求,使国家成为净进口国;若企业能够实现规模经济递增,就可通过将所生产的差异化产品销往全球各地,国家则成为净出口国。这也从另外一个角度解释了双循环的有机统一,即利用国内统一大市场和国际市场,以内循环促进外循环的形成,其中内循环是动力,而构建国内统一大市场则是确保超大规模市场优势的关键起点。**其次,继续巩固并扩大制度型开放。**过去的开放主要是要素型开放,借助劳动力资源优势,出口劳动密集型产品。但随着市场规模的持续扩大,我们不仅出口劳动密集型产品,还出口资本密集型产品。制度型开放不仅涉及要素型的比较优势,更包括在规则、规制、标准、管理四个层面的开放:规则讲的是世界贸易组织(WTO)的规则;规制讲的是国内特殊例外条款;标准讲的是行业的标准;管理讲的是企业的管理。从这四个方面对标对表全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTPP)或其他高水平经贸协定来推进改革。**同时,我们还需深化外商投资和对外投资管理体制的改革。**具体而言,我建议未来在评估经济发展时,除了关注国内生产总值(GDP)的增长,还应更加重视国民生产总值(GNP)。随着越来越多的国企和民企“走出去”,海外收入计入国民生产总值(GNP)。对开放度高的国家,国民生产总值(GNP)往往会远大于国内生

产总值(GDP)。此外,外商投资和对外体制改革应包含诸多方面的具体措施,如,“一带一路”倡议中陆上丝绸之路的重点是向东延伸,海上丝绸之路则重点在向北拓展,东北地区作为海路大通道,将成为国内战略重心,是顺应时势发展的必然选择。

第五,健全全过程人民民主制度体系;完善中国特色社会主义法治体系;深化文化体制机制改革。首先,发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。全过程人民民主的核心在于强调人大、政协和统战这三大机构的重要性。人民代表大会负责实施全过程人民民主,致力于做好立法与监督工作;政治协商会议则积极参政议政,建言献策;统一战线则在团结各方力量、凝聚共识方面发挥着不可替代的作用。这三者共同构成了全过程人民民主的坚实基础,确保了民主的广泛性、真实性和有效性。**其次,法治是中国式现代化的重要保障。**法治在中国式现代化进程中扮演着至关重要的角色,与建立高水平的社会主义市场经济体制一起成为实现中国式现代化的两大重要保障,二者缺一不可。法治的核心要义体现在构建国内统一大市场的四大目标上:有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。如公报中所强调的,涵盖立法、执法、司法、守法等各个环节。只有当法律体系臻于完善、法律条文得到严格遵循、司法活动彰显公正无私、全民自觉尊法守法,法治的基石方能稳固,从而为中国式现代化的稳步推进提供有力支撑。**再次,中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。**公报进一步丰富了党的二十大报告中关于物质文明与精神文明相协调的现代化理念。当前,我们正面临人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。解决这一矛盾的关键,在于物质文明的高度发展与精神

文明的高度发展须齐头并进。所谓“精神文明”，正是社会主义先进文化与中华优秀传统文化的有机结合，这种结合不仅能够增强文化自信，更是推动社会全面进步、满足人民全方位需求的重要途径。

第六，健全保障和改善民生制度体系；深化生态文明建设；推进国家安全体系和能力现代化；推进国防和军队改革。首先，在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。党的二十大报告提出中国式现代化的两大特点：人口规模巨大的现代化和全体人民共同富裕的现代化。此次公报中虽然未直接提及人口规模，却将人口规模与共同富裕紧密融合，共同强调改善民生、保障弱势群体的核心要义。其次，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。针对我们常提及的“绿水青山”与“双碳目标”，本届三中全会明确提出要做到降碳、减污、扩绿、增长这四个方面的协调。再次，国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。国家安全是比较宏观的概念，也是中国式现代化行稳致远的重要基石。公报强调了高质量发展和高水平安全之间的紧密关系：高质量发展是高水平安全的保障，高水平安全是高质量发展的前提。此外，国防和军队现代化是中国式现代化的重要组成部分。

第七，提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平。党的领导是进一步全面深化改革推进中国式现代化的根本保证。追本溯源，改革开放与党的领导密不可分。实现中国式现代化，改革是原动力，开放是重要法宝，党的领导是根本保证。当今，全球化的浪潮使得任何一个国家都不敢闭门造车，不开放就意味着失去了与世界同步发展的机会，无疑是自断生路。开放必然要求与国际规则接轨，这无疑会倒逼国内进行相应的改革，因此，所以改革和开放是我们的重要法

宝。刚刚,我们将今年的国内生产总值(GDP)增长预期上调至5.0%,我个人认为,达到5.2%或5.3%也是完全可能的。尽管其他国家也在推进改革和开放,但唯有中国的改革开放取得了举世瞩目的巨大成功,这一成就归因于我们拥有一个强有力的政府,它能够确保各项政策得以纵向到底、横向到边的贯彻执行。党的领导作为最根本的保证,最基本的体现就是脱贫攻坚,在党的领导下,中国取得了举世瞩目的脱贫成就,这是其他国家难以复制的成功。

此外,中国式现代化是走和平发展道路的现代化。这一点至关重要,公报及党的二十大报告均明确指出,面对异常复杂的国际环境,中国坚定不移地走和平发展之路,并对此作出两点阐释:一是在国际政治格局上,推动世界多极化,强调“平等”与“有序”,体现我们对国际关系的深刻理解和积极倡导;二是坚持经济全球化,在当前的国际环境中,尽管存在一些经济逆全球化的趋势,但经济全球化的大势依然不可逆转。

我们必须正视短期内面临的挑战与困难,如房地产市场调控、地方政府债务管理、养老保障体系建设以及中小金融机构的改革等。同时,我们再次强调全面从严治党的必要性,特别是要坚决贯彻“三不腐”原则,即不敢腐、不能腐、不想腐,并坚决克服形式主义、官僚主义等顽疾。对于那些不作为、“躺平”的干部同样持零容忍态度,因为他们同样是对党和人民不负责任的表现。我们要以进促稳,认识到改革是实现中国式现代化永续的发动机。

通过这次学习公报,我收获颇丰,党的二十届三中全会不仅为我们指明了前进的方向,更坚定了我们前行的信心。按照本届三中全会指

出的路径,中国式现代化必将拥有无比光明的前景。最后,我想借用毛主席的一句话作为结语:“道路是曲折的,但前途是光明的。”谢谢大家!

作者简介:余森杰,男,汉族,1976年生,教授,博士生导师,美国戴维斯加利福尼亚大学经济学博士,现任第十四届全国人大代表,国家监委特约监察员,辽宁省人大常委会委员,辽宁省人大立法委委员,辽宁大学党委副书记,校长。是联合国国际经济学会(IEA)会士,长江学者特聘教授(2019年)、首届青年长江学者(2015年)、国家杰出青年科学基金获得者、北京市卓越青年科学家、北京大学博雅特聘教授、商务部经贸政策咨询委员、财政部“中美研究智库联盟”理事、俄罗斯伊尔库茨克国立大学名誉教授、俄罗斯联邦财政金融大学国际顾问理事。系中国世界经济学会副会长、中国数量经济学会副会长、中国工业经济学会副理事长、全国港澳研究会副会长、辽宁省社科联副主席、黄廷方/信和青年杰出学者、全球经管类前1%高被引论文经济学者,也是迄今为止唯一获得“英国皇家经济学奖”的华人学者。被联合国、亚洲发展银行、财政部、商务部、国务院参事室和多个地方政府聘为专家顾问,被专门邀请到联合国总部作中国经济发展报告。享受国务院政府特殊津贴。

余森杰教授研究领域为国际贸易和中国经济发展,曾在 *Economic Journal*、*Review of Economics & Statistics*、*Journal of International Economics*、*Journal of Development Economics*、《经济研究》、《管理世界》等国内外顶级一流期刊上发表论文近200篇,出版中英德文专著、教材、时评随笔27部。任国际著名学术期刊

Review of International Economics 副主编, 商务部《国际贸易》执行主编,《辽宁大学学报(哲社版)》主编、《日本研究》主编、《长安大学学报》执行主编。曾获得教育部哲学社会科学优秀成果奖(三次)、北京市哲学社会科学优秀成果奖、吴玉章人文社会科学奖、张培刚发展经济学奖,安子介国际贸易研究奖(五次)。代表著作《加工贸易与企业生产率》获“刘诗白经济学奖”、“胡绳青年学术研究奖”“全国贸易发展研究奖”、“中国青年经济学家奖”、“辽宁省哲学社会科学奖·成就奖”等。

在北大百廿校庆中,作为优秀中青年教师代表受到习近平总书记的专门接见。作为国家杰青25周年优秀代表参加时任国务院总理李克强主持的高规格座谈会。2024年作为全国人大青年代表团成员(共8名)访问俄罗斯联邦议会及地方杜马。

辽宁大学智库简报编委会

策划:潘一山 主编:余淼杰

编委:李宇鹏 史保东 霍春辉 仇焕广 李淑云 姚树洁 王振宇
李艳枝 白永生 崔 铮 尹如玉

编辑:赵子龙 校对:李楠楠 联系方式:024-62602446

本刊声明:所刊文章属作者个人见解,不代表编辑部观点。

请把领导批示和转载情况反馈编辑部。