

辽宁大学智库 简报

2024年 第3期

(总第32期)

辽宁大学中国开放经济研究院

2024年1月15日

坚持走中国特色、中国风格、中国气派的 反腐败道路

余森杰 王喜满

摘要:反腐败是全球性难题。新时代中国共产党需要在深入探索各国反腐败一般规律基础上,推进符合中国实际的不敢腐、不能腐、不想腐一体化体制机制建设,深化反腐败国际合作,协同高效增强反腐败斗争整体合力,努力走出一条中国特色、中国风格、中国气派的反腐败道路。

腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤。新时代中国共产党立足自身实践,借鉴一些国家的反腐败经验,植根中华优秀传统文化,着力构建中国特色、中国风格、中国气派的反腐败体系,为腐败治理这个世界性难题提供了中国方案,贡献了中国智慧。

一、世界反腐败状况

他山之石,可以攻玉。对世界一些国家的反腐败状况进行分析研究,发现腐败治理的一般规律,对于构建中国特色、中国风格、中国气派的反腐败体系具有重要的借鉴意义。世界上国家众多,对所有国家的反腐败政策进行调查研究十分困难,因此,选择样本国家就十分必要。在样本国家选择上,既要考虑不同制度国家的反腐治理经验,又要结合经济发展对反腐败的影响,还要关注样本国家的廉洁度排名分布情况。此外,评价的客观性和结果的科学性也应一并考虑。综合以上因素,我们分别选取了亚洲、欧洲、美洲在腐败治理上做法比较典型或取得显著进步的国家(见表1),即以新加坡、瑞典、德国、美国、法国、韩国、智利、古巴、越南和俄罗斯10个国家作为样本。

表1 “透明国际”发布的近4年全球清廉指数(Corruption Perceptions Index)排行榜

年份	发达国家						发展中国家			
	新加坡	瑞典	德国	美国	法国	韩国	智利	古巴	越南	俄罗斯
2019	4	4	9	23	23	39	26	60	96	137
2020	3	4	9	23	23	39	26	60	104	129
2021	4	4	10	27	22	32	27	64	39	139
2022	5	5	9	24	21	31	27	65	77	137

注:该排行榜由世界著名非政府组织“透明国际”研制,反映的是全球各地的商人、学者及风险分析人员对世界各地腐败状况的观察和感受。截至目前,该机构已成为对腐败问题研究得比较权威、比较全面和比较准确的国际性非政府组织。

(一)样本国家反腐败的共性情况。其一,各国反腐败的共性背景。从主观上看,各国民众的呼声是反腐败的根本推动力,各国领导层的决心是反腐败的重要前提;从客观上看,各国现代化治理体系是反腐败的基础条件,社会信息化的大数据赋能是反腐败的技术支撑。主客两个

方面的因素对于推进国家反腐败进程起到了直接的推动作用。其二，样本国家对反腐败的共性认识。首先，正视反腐败的必要性和紧迫性，以摆脱淡化搁置的认识；其次，正视反腐败的长期性和艰巨性，以纠正短期作战的认识；最后，正视反腐败国际合作的历史趋势，以避免单兵作战的认识。其三，样本国家反腐败的共性策略。在规划设计上，坚持系统性与专门性相结合；在程序安排上，注重预防性与惩治性相统一；在机制运转上，讲究有效性与实效性相统筹；在队伍建设上，实现专业性与广泛性相策应。

（二）样本国家反腐败机制体制差异及原因。第一，样本国家反腐败机制体制的差异。世界主要国家的反腐败体制可大致分为五种类型，即以议会的良性运转为基础的反腐败架构、以行政的良性运转为基础的反腐败架构、以政党的良性运转为基础的反腐败架构、以审计的良性运转为基础的反腐败架构、以司法的良性运转为基础的反腐败架构。反腐败机制主要是由预防机制、教育机制、监督机制、惩治机制、评价机制等构成的有机体系。第二，样本国家反腐败机制体制存在差异的原因。其一，社会制度不同。目前全球存在的主要社会制度包括社会主义制度和资本主义制度，在不同的环境下无疑会对反腐败体制和机制的构建产生影响。其二，理论来源不同。一种是基于政治无道德论、权力制约论、主权在民等原则；另一种是基于马克思主义的人民主体和廉政思想。

二、新时代中国反腐败的重大成就

在对世界一些国家反腐败状况进行分析的基础上，中国共产党结合自身实际，取长补短，始终增强自我净化、自我完善、自我革新、自我

提高的能力,在走好中国特色、中国风格、中国气派的反腐败道路上取得了诸多重大成就。

1、形成了具有中国特色、中国风格、中国气派的反腐败理论

具有中国特色、中国风格、中国气派的反腐败理论集中体现为马克思主义中国化时代化的反腐败理论。毛泽东思想中所蕴含的反腐败理论主要包括:以马克思主义先进理论荡涤封建地主阶级、小资产阶级和民族资产阶级等非无产阶级腐朽理论;充分发挥清正廉洁或贪污腐败正反两方面典型事例的教育功能;不断反对铺张浪费和贪污腐化的消极作风;紧紧依靠人民群众的智慧 and 力量开展反腐败斗争等。邓小平理论中所蕴含的反腐败理论主要有:“一手抓改革开放,一手抓惩治腐败”^①的两手论;充分强调“党的各级领导同志又是全党的表率”^②,重视领导干部的领导模范作用;大力加强制度建设,指明“还是要靠法制,搞法制靠得住些”^③;坚持一律平等理念等。“三个代表”重要思想中的反腐败理论包括:大力开展“讲学习、讲政治、讲正气”党性教育;加强反腐败制度建设;强化监督体制机制建设;深化反腐败科学领导等。科学发展观中蕴含的反腐败理论有坚持预防和惩治结合,治标和治本结合;加强反腐败斗争的统筹结合;倡导构建反腐败的体制机制等。习近平新时代中国特色社会主义思想中的反腐败理论主要有:坚持党的全面领导和自我革命;以政治建设为统领;坚持不懈加强党的思想建设;注重抓住“关键少数”;推进反腐败斗争常态化和长效化;以无禁区、全覆盖和零容忍态度反腐惩恶;坚持“打虎”“猎狐”和“拍蝇”相结合;把权力关进制度的笼子,坚持制度治党和依规治党结合;发挥政治巡视的利剑作

① 邓小平:《邓小平文选(第3卷)》,北京:人民出版社,1993年,第314页。

② 邓小平:《邓小平文选(第3卷)》,北京:人民出版社,1994年,第177页。

③ 邓小平:《邓小平文选(第3卷)》,北京:人民出版社,1993年,第379页。

用；坚持完善权力监督制约机制，让权力在阳光下运行；深化反腐败国际合作，一体构建追逃防逃追赃机制；坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进等。需要指出的是，马克思主义中国化时代化的反腐败理论是一脉相承且与时俱进的，这些思想都是将马克思主义基本原理同中国不同时期的世情国情党情相结合、与中华优秀传统文化相结合而形成的科学理论，是能够经得住历史、实践和人民检验的科学理论。

2. 创造了具有中国特色、中国风格、中国气派的反腐败实践

具有中国特色、中国风格、中国气派的反腐败组织体系、人才队伍、法规制度等促进了反腐败实践的展开，是中国共产党百年反腐败斗争取得重大成就的密钥所在。首先，具有中国特色、中国风格、中国气派的反腐败组织体系建设逐步成熟。由各级各类纪律检查机关、行政监察机关、司法机关等结合而成的横向反腐之网不断完善，使得反腐败斗争能够顺利实现“左冲右突”，横跨各类出现腐败现象的领域；由党的中央组织、地方组织和基层组织结成的自上而下的组织体系实现了“最初一公里”、“中间段”和“最后一公里”相贯通，使得反腐败斗争能够“一竿子插到底”，实现了反腐败斗争的无禁区、全覆盖。党的力量来自组织。中国共产党在马克思主义建党原则的指导下建立了严密的组织体系，拥有了其他政党都不具备的强大优势。其次，中国特色、中国风格、中国气派的反腐败人才队伍建设不断迈上新台阶。在百年的反腐败斗争实践中，中国共产党积极加强反腐败干部队伍建设，优化反腐败党员干部的知识结构、年龄结构；做好反腐败干部队伍的锻造工作，形成反腐败党员干部队伍的一体化运转体系；从思想、政治、实践和专业等方面多措并举提高反腐败干部队伍的履职能力，全方位打造复合型反腐败党员干部队伍；始终积极推进党内集中学习教育常态化机制化，

坚持不懈学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想最新理论。最后,中国特色、中国风格、中国气派的反腐败法规制度不断完善。健全党自我革命的制度规范,加强党对反腐败工作全方位、全覆盖、全过程的领导,建立健全党中央集中统一领导、各级党委统筹指挥、纪委监委组织协调、职能部门高效协同、人民群众参与支持的反腐败工作体制机制。坚持国家法律和党内法规相结合管党治党。深化纪检监察体制改革,组建自上而下的国家、省、市、县四级监察委员会,形成纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督相结合的监督格局。

三、中国特色、中国风格、中国气派反腐道路的路径建构

新时代走中国特色、中国风格、中国气派反腐道路,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深化对党的十八大以来反腐败斗争的规律性认识,坚持党对反腐败斗争的全面领导、坚持以人民为中心的反腐败斗争理念、坚持深化反腐败斗争改革创新、坚持发扬反腐败斗争精神等重大原则,在“三不腐”一体推进上持续发力,才能打赢反腐败斗争攻坚战持久战。

(一)推动在不敢腐上形成持续加压的反腐败高压态势

把腐败问题放到战略高度。党的十八大以来,党始终坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,抓早抓小、防微杜渐,坚持受贿行贿一起查,严肃查处了一大批严重违纪违法的高级干部。这一举措不仅集中削减了腐败存量,而且对全党形成了极大的震慑效应,强有力地遏制了腐败蔓延势头,为扎牢制度笼子、筑牢思想防线赢得了时间、创造了条件。

营造持续高压的反腐氛围。一方面,营造持续高压反腐的政治氛

围。中央纪委国家监委要持续公布“打虎”“拍蝇”“猎狐”的进度,保持与传统媒体和新兴媒体等新闻媒体的互动创新,使党和国家关于反腐败斗争的政策深入人心,占领党风廉政建设的舆论场,持续巩固并发展反腐败斗争压倒性态势。另一方面,营造持续高压反腐的社会氛围。发挥自媒体在监督政府工作方面的灵活性作用,避免“党媒鼓气、自媒体泄气”的情况,依法管好大型门户网站,引导好微信、微博等大众日常生活分享平台。

(二)推动在不能腐上不断深化拓展反腐败体制机制

不断健全党内法规制度体系。一是要不断完善党内法规的分类,及时修订党内法规体系中与当下社会现实不相适应的法规,根据世情国情党情,及时修订,使其成为更科学的党内法规体系。二是要深入推进依规治党,坚持依法治国与依规治党的有机统一。

不断健全权力监督体系。在权力运行过程中,要实现组织监督和民主监督的统一,实现党内监督和党外监督的统一,实现不同类型监督形式的有机结合,从而形成标本兼治的权力监督体系,推动反腐败斗争向纵深发展。

不断完善纪检监察体系。第一,纪检监察机关是推进全面从严治党的力量。向党和国家机关全面派驻纪检机构,是新时代深入推进纪检监察体制改革的重大举措。第二,巡视工作常态化,政治监督精准化。党的二十大强调,要发挥政治巡视利剑作用,加强巡视整改和成果运用。

(三)筑牢在不想腐上持续巩固提升反腐败思想根基

一是坚定理想信念。从研读马克思主义经典著作中提高思想认知,掌握“批判的武器”;通过主题教育学习,筑牢“不想腐”的思想堤坝。

二是牢记“三个务必”。党的二十大报告提出了“全党同志务必不忘初心、牢记使命,务必谦虚谨慎、艰苦奋斗,务必敢于斗争、善于斗争”的要求,为反腐败斗争提出了新的要求。三是夯实清正廉洁的思想根基。一方面,把廉洁教育作为干部培训的重要内容。在干部培训中,加大廉洁理论、廉洁故事、廉洁案例的宣讲,让党员干部知廉洁、懂廉洁、守廉洁。另一方面,把廉洁文化建设融入党的宣传思想文化工作。统筹各类媒体资源,积极传播廉洁理念,在全党全社会营造和弘扬崇尚廉洁、抵制腐败的良好风尚。

(四)一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的有机整体

不敢腐,侧重于惩治和威慑;不能腐,侧重于监督和制约;不想腐,侧重于教育和引导。一体推进“三不腐”,就要把惩治震慑、制度约束、提高觉悟有机结合起来,把腐败的内因和外因有机结合起来,把自律和他律有机结合起来,清除滋生腐败的主观和客观土壤。因此,只有三者相互贯通、一体推进,形成预防、办案、治理、监督、教育的完整闭环,才能最大程度地提高腐败治理的效能,不断巩固反腐败斗争的战略成果。

(五)深化反腐败国际合作

一是一体构建追逃防逃追赃机制。加强反腐败国际合作,一体构建追逃、防逃、追赃机制,是推进中国反腐败斗争的实际需求。因此,要加大重点个案攻坚力度,完善追逃防逃追赃协调机制。一方面,加强追逃国际合作,积极适用遣返措施,须做到主动配合遣返国、推动被请求国积极合作、有效破除例外障碍、强化大国外交效应等。另一方面,加强追赃国际合作,建立健全资产返还和分享机制,提高境外收集证据的能力。二是加大跨境腐败治理力度。一方面,聚焦重点领域,通过查处

一批跨境腐败案件,持续深化境外突出问题专项整治。另一方面,制定打击跨境监管制度及有关法律域外适用的配套制度,如建立以追赃为中心、以劝返为主要措施的中国特色反腐败跨境追逃追赃机制。

(六)协同高效增强反腐败斗争整体合力

一是健全腐败案件办理程序衔接机制。构建纪检监察机关与审判机关、检察机关、执法部门相互配合、相互制约、衔接顺畅的体制机制,从而加强腐败案件查办的协作配合,提高办理重大职务犯罪案件的工作效能。二是强化巡视、审计、财会、统计等监督成果运用。通过巡视发现问题、形成震慑;通过审计客观地收集和评估证据;利用财会手段进行连续、系统、综合的核算和监督;通过统计对腐败现象有关的数据进行搜集、整理、计算、分析、解释、表述等,让腐败问题无处可逃。三是完善对行贿人的联合惩治机制。要坚持受贿行贿一起查,加大对行贿行为的惩治力度,强化对行贿人的全链条惩戒,对行贿行为“围猎”震慑,营造和弘扬崇尚廉洁、抵制腐败的良好风尚。

作者简介:余森杰,第十四届全国人大代表,辽宁省第十四届人大常委会委员,辽宁大学党委副书记、校长。长江学者特聘教授、辽宁省社科联兼职副主席、国家杰青基金获得者、北京市卓越青年科学家、北京大学博雅特聘教授。兼任中国世界经济学会副会长、中国数量经济学会副会长、中国工业经济学会副理事长、全国港澳研究会副理事长、国际中国研究联盟秘书长、商务部经贸政策咨询委员会委员等职。系黄廷芳/信和青年杰出学者、美国戴维斯加州大学经济学博士,是全球经管类前1%高引论文经济学者,也是迄今为止唯一获得“英国皇家经济学奖”的华人学者,获奖的独著论文被评为经济学全球顶刊 Economic Journal 自 1891 年创刊以来最具影响力的三篇论文之一。主要研究领域为国际贸易、世界经济和中国经济发展。曾被专门邀请到联合国总部做中国经济发展报告。

王喜满,辽宁大学中国特色反腐败研究中心分管日常工作的副主任、教授、博士生导师,系国家级人才项目青年拔尖人才,党的建设学科带头人。

辽宁大学智库简报编委会

策划:潘一山 主编:余淼杰

编委:李淑云 史保东 霍春辉 姚树洁 王振宇 刘钧霆
 李艳枝 白永生 张贺明 崔 铮

编辑:尹如玉 校对:李楠楠 联系方式:024-62602446

本刊声明:所刊文章属作者个人见解,不代表编辑部观点。

请把领导批示和转载情况反馈编辑部。