

辽宁大学智库 简报

第 25 期

辽宁大学中国开放经济研究院

2023 年 11 月 30 日

坚定守正创新 加快推进国有资本布局优化与结构调整

韩亮亮

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》(以下简称《决议》)指出,“党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代。党领导人民自信自强、守正创新,创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。”以习近平同志为核心的党中央始终守马克思主义基本原理之正、守科学社会主义基本原则之正、守中华优秀传统文化之正,创当代中国马克思主义之新、创中国式现代化道路之新、创人类文明形态之新,使“守正创新”成为新时代坚持和发展中国特色社会主义最基本的理论逻辑和实践逻辑。《决议》强调,“必须毫不动摇巩固和发展公有制经济”,“要支持国有资本和国有企业做强做优做大,增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力”。国

有资本布局优化与结构调整是巩固和发展公有制经济、支持国有资本做强做优做大、增强国有经济“五力”的重要战略举措。守正创新在加快推进国有资本布局优化与结构调整中呈现更具体的内涵,其核心是要深入学习领会习近平总书记的国有经济重要思想,始终心怀“国之大者”,遵循科学的马克思主义原理,实事求是,解放思想,与时俱进,求真务实。

一、“守正创新”在国有资本布局优化与结构调整中的 具体内涵

一是守“区域协调发展”之正,促进区域经济布局的均衡发展。习近平总书记指出:“要发挥各地区比较优势,促进生产力布局优化,重点实施‘一带一路’建设、京津冀协同发展、长江经济带三大发展战略,支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展,构建连接东西、贯通南北方的多中心、网络化、开放式的区域开发格局,不断缩小地区发展差距。”

二是守“产业优化重组”之正,进行国有经济的资源整合和产业重组。习近平总书记在2013年考察辽宁时提出,要通过实施创新驱动发展战略,“形成战略性新兴产业和传统制造业并驾齐驱、现代服务业和传统服务业相互促进、信息化和工业化深度融合的产业发展新格局,为全面振兴老工业基地增添原动力”。这一指示的核心,就是高新技术与传统产业的整合。在2016年5月省部级培训班等许多场合,习近平总书记反复强调,通过供给侧结构性改革,“促进产业优化重组,降低企业成本,发展战略性新兴产业和现代服务业”,“要以重大科技创

新为引领,加快科技创新成果向现实生产力转化,加快构建产业新体系,做到人有我有、人有我强、人强我优,增强我国经济整体素质和国际竞争力。”

三是守“服务国家战略”之正,通过国资合理流动优化国有资本布局。《中共中央、国务院关于深化国有企业改革的指导意见》指出,要“坚持以市场为导向、以企业为主体,有进有退、有所为有所不为,优化国有资本布局结构,增强国有经济整体功能和效率”,“优化国有资本重点投资方向和领域,推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉和国计民生的重要行业和关键领域、重点基础设施集中,向前瞻性战略性新兴产业集中,向具有核心竞争力的优势企业集中”。

四是守“军民融合”之正,促进经济布局与国防布局的深度融合。习近平总书记一再强调,“同心协力做好军民融合深度发展这篇大文章”,“把经济布局调整同国防布局完善有机结合起来”,“建立全要素、多领域、高效益的军民深度融合发展格局,推进国防和军队建设同全面建成小康社会进程相一致,使两者协调发展、平衡发展、兼容发展”。

五是守“绿色发展”之正,促进经济布局与资源环境的协调优化。习近平总书记强调:“要按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则,整体谋划国土空间开发,科学布局生产空间、生活空间、生态空间,给自然留下更多修复空间。”他还强调:“要牢固树立生态红线的观念。在生态环境保护问题上,就是要不能越雷池一步,否则就应该受到惩罚。”所有这些布局优化的要求,都是国企和国有经济责无旁贷,要主动承担的责任。

二、“守正创新”对国有资本布局优化与结构调整的贡献

“十三五”时期,守正创新在推进国有资本布局优化和结构调整中发挥重要作用,做出了积极贡献。总体来看,在全球经济及市场环境低迷的形势下,国有企业逆势取得了经营佳绩,2020年中央企业累计实现营业收入30.3万亿元,累计实现净利润1.4万亿元,同比增长2.1%,近八成中央企业净利润同比正增长。地方国有企业实现营业收入29.2万亿元,同比增长7.2%,实现净利润1.2万亿元。具体而言,国有资本布局优化与结构调整取得的成果包括:

一是有力推动了资源向优势企业和主要企业集中,促进了相关行业、产业的高质量发展。以国务院国资委为例,其先后完成了12组24家中央企业的重组,新组建和接收了5家企业,与“十二五”末比,中央企业的数量从106家调整到97家,重组成效非常明显。如宝钢、武钢重组后,通过发展高端产品、淘汰落后产能,在钢铁行业转型升级当中发挥了很好的带动作用。

二是有力解决了同质化竞争、重复建设等问题,提高了国有企业资源配置效率。如国家管网集团成立,通过对原来的三大石油公司8.86万公里的油气管道的整合,促进了油气管网基础设施向全社会开放,为统筹管道建设和运营,更好地在全国范围内进行油气资源的调配提供了有力支撑。

三是切实增强了企业的市场竞争力,在国际标准、行业规则制定上的话语权和影响力不断提升。如中远集团和中国海运重组后,在综合运力、干散货船队运力、油轮船队运力、杂货特种船队运力、集装箱码头吞吐量等方面实现了多个世界第一,牵头成立了新的航运联盟——“海洋

联盟”，在全国航运业当中发挥了重要作用。

三、新时代国有资本布局优化与结构调整中的“守正创新”

（一）坚定守正创新，优化国有资本在区域协调发展中的布局

以落实主体功能区战略、区域协调发展战略为引领，以东部、中部、东北、西部国有资本布局为抓手，发挥各地比较优势和积极性，助推国家重大区域发展战略落地，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

1. 促进东部地区发展形成新优势。充分利用和拓展创新要素集聚特殊优势，打造具有全球影响力的创新高地，率先实现产业升级，引领新兴产业和现代服务业发展，强化全国经济增长引擎和辐射带动作用。加快创建国际一流和谐宜居之都。

2. 促进中部地区崛起提升新速度。有序承接、培育壮大现代农业和先进制造业产业集群。大力推进能源化工产业高质量转型升级，深化山西能源革命综合改革试点。积极打造新一代信息技术产业发展新优势。加快建设纵横贯通、智能高效的现代化交通物流网络体系。

3. 促进东北地区振兴取得新突破。推进老工业城市、资源型地区国有企业深化改革、转型发展，提升独立工矿区改造成效。加大交通、能源、装备制造等领域重组整合力度。在现代农业、优势战略性新兴产业领域，创新性地发展一批领军企业。

4. 促进西部地区开发形成新格局。完善基础设施网络，提升铁路、公路、民航、水利、宽带信息网建设水平，加快建设西部陆海新通道。立足西部优势资源，有效发挥“一带一路”带动作用，在现代农业、矿产资源开发利用等领域形成一批特色产业集聚区。

5. 服务京津冀协同发展。以疏解北京非首都功能为核心,落实雄安新区和北京城市副中心规划建设任务,配合政府要求稳妥推进功能转移。

6. 服务粤港澳大湾区建设。注重发挥资本联系和企业平台作用,有序推动三地产业经济合作,促进港澳更好融入国家发展大局。

7. 服务长三角一体化发展,以推进长三角地区国有资本一体化协同布局,大力发展混合所有制经济,重点聚焦深化产业联系,打造区域产业协同发展高地。

(二) 坚定守正创新,优化国有资本在国家安全保障产业的布局

1. 巩固国防军工产业。全面落实军民融合深度发展战略,聚焦聚力科技兴军重大战略需求,推动国防科技和武器装备军民融合,加强军地资源统筹高效利用,积极发展军民融合高端产业,形成多维一体、军民互济、协同推进、跨越发展的融合发展新格局,发挥国防科技转化运用最大效益,牢牢把握国防安全战略主动权。

2. 构建多元安全的能源资源化工供给体系。加大国内油气勘探开发投入力度,提高境外优质区块获取能力。加快重点区域天然气产能建设,加强天然气产供销体系建设。推动煤炭安全绿色智能高效开采,有效开发利用煤层气,稳妥推进煤化工产业战略布局和技术升级示范。提升电能占终端能源消费比重,实现矿产资源需求替代。加快构建煤、油、气、核、可再生能源多能互补、协调发展的能源供应体系。

3. 加强粮食保障能力建设。立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑,坚持一二三产业融合发展,积极培养国际大粮商,加快构建新型农业经营体系,探索粮食加工全产业链模式,深化全球粮食经贸合作。加强关键粮油机械制造自主创新,推动装备自行化、精准化、智

能化发展。

4. 强化全球物流链供应链安全保障水平。加大全球关键港口布局力度,积极参与全球海运基础设施和治理体系建设,增强国际海运航线控制力,打通陆路商贸交流通道,积极推动我国铁路、公路相关的技术标准、设计咨询、建设运营走出去。打造大型综合物流龙头企业,大幅加强国际航空货运网络建设,拓展国际航空物流服务市场。积极构建全球化多式联运系统。

5. 提升网络安全基础保障。构建安全可控的信息技术体系,加强网信安全基础能力建设,完善关键信息基础设施防控体系,提升网络安全服务水平。

6. 加大公共卫生和生物技术布局力度。加快补齐医药产业短板,突破关键瓶颈,提升高性能医疗设备、核心部件以及药品研发生产能力。积极培育生物经济,推动生物技术在医药、农业、环保等领域的深度应用。

(三) 坚定守正创新,优化国有资本在基础设施、国计民生等产业的布局

1. 巩固传统基础设施保障能力。推动能源主干网提质升级,促进能源基础设施协同优化运行,提高能源互补互济和优化配置能力。深入推进油气管网体制改革,完善战略通道建设,提高陆上通道输送能力。加快建设以特高压为骨干网架的坚强智能电网,完善优化地方配电网建设,提升大范围、高效率资源配置能力。加快建设现代综合交通运输体系,打造多层次综合交通枢纽和物流服务网络,大力推动传统基础设施数字化、智能化改造。加大重要江河流域控制性水利水电航电枢纽、跨流域调水工程建设推进力度。

2. 加大新型基础设施布局力度。完善陆海空天通信网络基础设施,加快新一代信息连接网络 and 智能超算中心、一体化大数据中心等计算存储平台建设。建立工业大数据协同发展平台,实现对下一代工业革命的超前布局。加大智慧城市、智慧能源等融合基础设施建设。支撑应用基础研究等产业技术创新基础设施,加快打造新型共性技术平台。

3. 保障水电气暖稳定供应。充分考虑城市规模、人口分布、需求特点等各方面因素,科学合理配置供应能力,增强供应可靠性和稳定性,加大设施巡检巡查力度,完善重大活动、节假日及突发事件等特殊时期的供应预案,全力保障人民群众正常生活。

4. 提升市政交通服务水平。合理优化交通设施供给,提升地铁、城轨、公交等公共出行服务水平,完善线路设置,加强运营管理,做好不同交通方式间换乘衔接,加快推进智慧交通系统建设。

5. 拓展养老幼托产业。依托国资国企优势,合理布局养老、托幼产业链,推动构建多层次服务体系,适度参与建设运营服务设施,实现规模化、网络化、专业化、品牌化、连锁化运营。

6. 加大保障性住房支撑力度。发挥国有企业自有土地优势,与具有主业优势的房地产开发运营企业加强合作,加大安居型商品房和公共租赁住房建设力度,积极推进棚户区改造,更好满足居民住房需求。

(四)强化产业链现代化水平引领能力

1. 夯实制造业高质量发展根基。以夯实产业基础能力为根本,落实工业强基工程,针对“卡脖子”关键环节,加大关键基础材料、核心基础零部件、先进基础工艺、产业技术基础和基础装备投入,集中精锐力量实施核心技术产品“攻坚”工程和自主创新产品“迭代”应用计划。

2. 强化长板产业新优势。持续增强高铁、电力装备、通信设备等全产业链优势,稳步增强规模化生产制造能力,锻造“杀手铜”技术,加快破解“卡脖子”难题。

3. 加大产业链补短板力度。着力补齐产业链短板环节、缺失环节,构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系,增强产业资源控制能力、关键要素供应能力、重点难点突破能力、应急物资保障能力,巩固产业链完整性。

4. 推动传统产业转型升级。加快数字化、网络化、智能化转型,推动互联网、大数据、人工智能等与钢铁、电力、石化、建筑施工等传统优势产业的深度融合,充分发挥数字经济倍增催化作用。加强能源资源清洁高效利用,提升产业附加值,增强优势资源产业链后端掌控能力。坚持节能高效与循环利用并重,提升传统产业绿色发展水平。

(五) 坚定守正创新,推进国有资本结构调整

1. 加强“央地”合作。统筹平衡国资国企发展大局和各地区发展需要,有效发挥各级国有企业差异化优势,加大垂直资源整合力度,共同落实国家战略。

2. 增进区域间合作。搭建跨区域国资合作平台,增进区域间交流对接,探索完善各地方国有企业间的有效合作和收益共享机制,促进打破国有资本流动地区界限。支持国有产权交易市场跨区域联合运营,促进企业国有资本跨区域形成与流转。

3. 引导国有资本梯度转移。依托各地资源禀赋、传统优势和发展基础,增强区域间产业链供应链关联配套,引导国资系统产业转移优先在国内布局,为稳就业保留充足产业空间,把产业基础、产业链关键环节和核心企业的根留在国内。充分发挥强大国内市场导向作用,引领

构建以我国为主要目标市场的产业链、供应链、价值链体系。

4. 推进资源向具有主责主业优势的企业集中。聚焦培育世界一流企业,大幅提高产业集中度,做强做优做大龙头主导型企业,提升优势企业综合实力和核心竞争力。运用更成熟更丰富的市场化重组方式,推进产业链上下游企业适度联合,宜控则控,宜参则参,重点强化供应链控制力,有效利用产业链一体化优势。

5. 创新设立一批跨企业协同发展平台。聚焦前瞻性战略性新兴产业重点领域,打造协同发展平台,有效集聚产业内各企业现有优势,增强发展合力;鼓励企业依托产业链自主自愿组建共性技术平台,提升产业链整体技术创新能力;聚焦未来产业等领域,促进产业间企业协同创新平台建设,加快形成新质生产力。

6. 加快组织模式和运行方式创新。积极稳妥发展混合所有制经济。探索推进集团层面股权多元化改革;规范有序发展有限合伙制基金;加快推进网络型、平台型等新型企业建设。

作者简介:韩亮亮,管理学博士,辽宁大学商学院教授,博士生导师,博士后合作导师,辽宁省优秀教师,辽宁省百千万人才(千层次),沈阳市文化名家暨“四个一批”人才。现任辽宁大学商学院副院长,中国企业改革与发展研究院常务副院长,沈阳市国资国企改革与发展研究中心负责人。兼任中国企业管理研究会常务理事、中国会计学会理事、中国商业会计学会智能会计分会常务理事、全国哲学社会科学规划办同行评议专家、中国博士后基金评审专家。

辽宁大学智库简报编委会

策划: 潘一山	主编: 余淼杰				
编委: 李淑云	史保东	霍春辉	姚树洁	王振宇	刘钧霆
	李艳枝	白永生	张贺明	崔 铮	
编辑: 尹如玉	联系方式: 024-62602446				

本刊声明:所刊文章属作者个人见解,不代表编辑部观点。

请把领导批示和转载情况反馈编辑部。