

# 辽宁地方发展调研 报告

第 8 期

辽宁大学中国开放经济研究院

2024 年 4 月 1 日

## 关于推动铁岭市粮食产业高质量发展的 对策建议

冯 星

自 2019 年以来,受新冠病毒、极端天气、疾病和病虫害灾害的各种影响,全球粮食安全遭遇了诸多挑战。改革开放以来,党中央高度重视粮食生产。中国粮食产业结构持续发展,实现了“粮食基本自给,口粮绝对安全”的目标。2023 年中央一号文件指出“强国必须强农,农强方能国强”“要建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国”。夯实农业生产能力基础,推进粮食储备落地和技术落实,严守耕地红线,提高粮食生产能力,实现高质量发展,是全面建设社会主义现代化国家的主要任务。保障国家粮食安全的首要战略是促进高质量粮食生产。只有不断促进粮食产业高质量发展,增强粮

食产业发展竞争力,提高粮食产业自身发展稳定性,才能保障国家粮食安全。2019年,国家发展改革委、国家粮食和物资储备局印发了《关于坚持以高质量发展为目标加快建设现代化粮食产业体系的指导意见》,概述了我国食品工业高质量发展的总体条件。2021年,辽宁省第十三次党代会作出了“建设农业强省”的战略部署,明确提出支持铁岭打造全域国家农业现代化示范区。铁岭市制定《打造全域国家农业现代化示范区推进农业农村高质量发展实施方案》等文件,指导全市围绕农业设施化、园区化、融合化、绿色化和数字化,高标准编制创建规划,高水平推进创建工作,在农业强省战略中当排头、打头阵。近年来,铁岭市粮食产业不断发展。2021年,作为“辽北粮仓”的铁岭市粮食总产量高达83.19亿斤,居全省第二;2022年,保护性耕作项目面积达188万亩,居全省第一;全市粮食作物播种面积达737万亩。但其在粮食产业生产、仓储、加工以及贸易等全产业链发展模式上还存在一定问题。例如,品牌意识不强,亮点不突出,产业链条短,缺乏精深加工产品等。当下如何破解铁岭市粮食产业高质量发展瓶颈问题,创新弘扬一批特色“铁”字品牌,实现粮食产业转型升级,推动粮食产业全链式发展,是实现铁岭市粮食产业高质量发展的必由之路,也是铁岭市推进辽宁振兴的重大举措。

## 一、铁岭市粮食产业发展现状

### (一)土地资源得天独厚,区位优势明显

铁岭市地处世界“黄金玉米带”,拥有生产优质农产品的土壤资源,是辽宁省粮食主产区和重要商品粮生产基地,也是全国首个以市域为单位的国家级绿色农业示范区,有1,011万亩耕地和果园通过国家环

评。目前,已知全市的粮食产量占全省粮食总产量的1/5,商品粮占全省商品粮总量的1/4,畜禽存栏量和出栏量均位居全省前列,是沈阳等周边城市的“米袋子”“菜篮子”和“肉库”。在铁岭县、昌图县实施了“东北黑土地保护利用试点项目”,全市测土配方施肥技术覆盖率达90%以上。主要农作物实现良种全覆盖,农业科技进步贡献率达65%以上。2021年,铁岭市玉米播种面积为38.89万公顷、单位产量高达每公顷378.41公斤,玉米平均亩产在全省名列前茅,玉米耐密品种、测土配方施肥、玉米螟综合防控、全程生产机械化全面推广普及。同时,铁岭市的榛子、梅花鹿、寒富苹果、柞蚕、山野菜等具有地域特色的农产品优势明显。设施蔬菜、苗木花卉、花生、中草药材、食用菌等传统产业方兴未艾。铁岭市有林地646万亩,榛子生产资源丰富,栽培历史悠久,“铁岭榛子”产量约占全国平榛(榛子的一个野生品种)总产量的80%以上,榛林面积和榛子产量均为全国之最。2016年,铁岭县被授予“中国榛子产业第一县”,开原市被授予“全国榛子产业示范县”。铁岭市先后荣获“中国榛子之都”“国家榛子生物产业基地”“辽宁省榛子产业知名品牌示范区”等荣誉称号。“铁岭榛子”成为国家地理标志保护产品。

## **(二)粮食生产能力稳步提高,粮食产业结构基本稳定**

作为辽宁省的农业大市,铁岭市始终把保障粮食安全放在突出位置,扎实推进“藏粮于地,藏粮于技”战略,不断提高粮食综合生产能力。截至2020年末,铁岭市累计建成高标准农田345.7万亩,累计实施保护性耕作技术735万亩次。2022年,为确保粮食生产能力稳中有升,铁岭市确定了8个方面的工作目标:落实耕地保护硬措施,确保完成省政府下达的955万亩耕地保护任务;推进高标准农田建设,全年建设高标准农田80万亩以上,实施高效节水灌溉3.8万亩;高质量完成70万亩种植

年度任务；保质保量完成188万亩保护性耕作年度任务；开展种业振兴行动，市农科院全年审定农作物新品种10个以上；建设农业科技示范基地12个以上，培育高素质农民900人以上；提高农业机械化水平，主要农作物耕种收综合机械化率达91%以上；确保本地区不发生大规模农业重大灾害。为了切实把这个“耕地中的大熊猫”保护好、利用好，铁岭市高标准实施了秸秆还田、保护性耕作和高标准农田建设“三大工程”，粮食综合生产能力明显提升。同时，在秋收后引导农民把部分秸秆打碎还田，以“盖被子”的方式减少黑土地水分和养分的流失；春耕时，鼓励农民开展保护性耕作，不翻地起垄，用免耕播种机一次性完成开沟、施肥、播种、覆土作业；全面推进高标准农田建设，加强土地改良、灌溉与排水、道路、绿化等基础设施建设，打造“田成方、林成网、渠相连、路相通、旱能浇、涝能排”的稳产田、高产田。2023年，全市粮食作物播种面积达740.3万亩，超出任务(737.5万亩)2.8万亩，其中扩种大豆1.5万亩；创建玉米万亩示范区10个、水稻万亩示范区2个、花生万亩示范区1个、“玉米-大豆”带状复合种植示范区5个。为了防灾减灾，铁岭市强化重大病虫害疫情灾情监测预警能力，积极推进农作物病虫害监控网络建设，配备了36台(套)监测设备，建立了市、县、乡测报员工作制，定期巡查维护基础监测站点。夏管以来，为防治玉米螟和水稻二化螟虫害，全市已开展无人机投放松毛虫赤眼蜂6万亩次，投放稻螟赤眼蜂5万亩次，开展玉米螟、棉铃虫化学药剂防控10.5万亩次，铁岭市今年粮食总产量力争达80亿斤以上。

### **(三)粮食产业开发逐渐起步，产业延伸拓展增效路径**

目前，铁岭市粮食产业化主要集中在玉米和水稻的加工和开发上：拥有“益海嘉里”等玉米重点加工企业10余家，年加工能力约130万

吨;有昌图“六和农牧”等饲料加工企业8家,年加工能力约60万吨。在水稻方面,全市获得粮食收购许可证的大米加工企业共有50余家,年加工能力约100万吨,储存能力约15万吨。2021年,全市从事农副产品加工的规模以上企业共有37家,其中屠宰及肉类加工企业18家,饲料加工企业11家,植物油加工企业3家,谷物加工企业2家,蔬菜、菌类及坚果加工企业2家,其他农副产品加工企业1家。全市共有食品制造业9家,其中保健食品制造3家,焙烤食品制造2家,其他食品制造企业4家,另有酒、饮料和精制茶制造业3家。食品加工企业类型呈现多样化、全面化特点,粮食产业加工链也在不断延伸。同时,截至2020年,铁岭市共有国家级农民专业合作社示范社35个,省级示范社191个。已知全市鼓励农民专业合作社以品牌为纽带,吸引土地、劳动力、技术等要素入股,结合农村土地确权,依法有序推进土地向拥有品牌的新型农业经营主体集中,进一步推动铁岭市粮食产业快速发展。

## 二、铁岭市粮食产业发展存在的问题

### (一)品牌意识不强,没有形成农产品地域优势

目前,铁岭市拥有省级农产品龙头企业100余家,但是仅占产品品牌总数的10%,拥有国家级农产品品牌的比重小于1%。现有品牌推广力度小,推广范围窄,也是铁岭市农产品影响力不足的原因。铁岭市对粮食企业品牌建设的重视不够,近年来虽然加大了对以“铁岭大米”为主的公共品牌的宣传和培育力度,但铁岭市粮食企业经营规模普遍较小,尚未形成具有较大影响力、市场占有率高的企业品牌,“铁岭大米”的知名度远远不及“五常大米”和“盘锦大米”。铁岭市农产品品牌宣传投入小,品牌效应未形成合力,整体品牌效应弱。

## **(二)粮食产业“三链同构”程度不高,附加值偏低**

铁岭市粮食产业的产业链、价值链和供应链“三链同构”体系尚未形成。产业链包括研发、原料加工、中间品生产,以及制成品组装、流通、销售和消费等多个环节。产业链注重整个生产链条的技术经济关系,产业链每向前延伸一步,利润就会增加一部分。但是,铁岭市农产品加工产业链条短,许多农产品都是以原材料或者中间产品销售,附加值低,获取利润不高,影响产业的长远发展。从价值链上看,粮食产业的价值链主要反映产业链、供应链各环节的价值创造和分配。价值体现在产业链和供应链的每个环节。目前,铁岭市存在产业链不完整、供应链不足的情况,在产业链和供应链的各个环节获取的利润难以保证。从供应链看,供应链强调市场主体因供需关系而形成的链条。在推进产业发展方面,要获得较高的利润就必须确保供应链的畅通,同时要下功夫加强生产要素管理和经营管理。概言之,目前铁岭市的粮食产业链、供应链不够完善,缺乏科学合理的粮食产业集群化协同发展机制,导致粮食产业加工和流通不畅,原材料、物流运输等方面成本增加,从而降低了收益。

## **(三)人才流失严重,粮食产业的基础保障薄弱**

耕地是粮食生产最基础的生产资料,随着工业化、城市化的发展,一方面,城市周围的部分耕地被占用。为了确保耕地面积稳定,政府组织开垦新地,以冲抵所减少的耕地面积,但是新开垦的耕地往往因为质量不高,难以保障粮食生产所需。其次,由于粮食生产综合能力低,农业生产效益不高,极大地影响了农民种粮的积极性,很多青壮年农民迁入城市,从事非农业生产工作,导致农村务农人数减少,部分闲散耕地被荒弃。

### 三、铁岭市粮食产业发展的对策建议

#### (一)大力加强品牌建设,全力打造特色粮食品牌

凝炼地方特色,努力抓好农业品牌创建工程,培育一批在省内、国内乃至国际有较高知名度和良好声誉的铁岭农产品品牌,以原产地保护、地理标志保护等为主要手段,发展壮大特色农产品区域公用品牌和企业自主品牌,并逐步在特色农产品全产业链、休闲农业、农村电商方面推广商标品牌应用。同时,推动企业科技创新,鼓励企业走“名特新优”的发展路子,通过积极构建以市场为导向、以企业为主体、以科研院所和高等院校为支撑的产业创新体系,开发并培育一批科技含量高、市场占有率高、附加值高的优质名牌产品。同时可以推广“公司+基地+合作社+农户”的经营模式,以公司为龙头,带动基地、合作社和农户发展。进一步打开产品知名度,不仅要产品覆盖到省内各地,还要将产品销往全国各地。

#### (二)推动粮食产业“三链同构”,提高产品附加值

首先,要健全粮食产业链。近三年的中央一号文件都强调要打造农业全产业链。因此,要从种业、原粮种植、农机推广、原粮加工、粮食产品、包装、物流、冷链等环节健全粮食产业体系。其次,要着力提升价值链管理水平。要坚持绿色发展理念,大力发展绿色循环农业,严格管控原粮生产中的农药使用和粮食产品加工过程中的污染物处理,杜绝污染现象。同时,要夯实农产品加工业“一产”基础,在满足农产品加工业对优质原料的需求的同时,要大力发展农产品加工业,推动产业链延伸。推动粮食储藏保鲜、筛选分级、清洗烘干、包装贴牌等产地初加工和农产品及加工副产物综合利用等精深加工,积极延伸农业产业链条

增加产品附加值,提高农业效益促进农民增收。培育和壮大农业产业化龙头企业,围绕补链、延链、强链,大力发展农产品精深加工业。引入或培育能把铁岭粮食产业做优的企业,深度联合高校科研院所,打造铁岭名片。最后,要稳固粮食产业供应链。畅通与粮食产业相关的产业供给渠道,加强政府和企业之间,以及粮食产业与食品相关的造纸、医药、健康等产业之间的协作,最终实现粮食产业的“三链同构”,以及产品附加值的提高,促进铁岭市粮食产业进一步发展。

### **(三)强化粮食产业的发展要素保障,吸引人口回流**

土地、人力和技术是粮食产业高质量发展的核心要素。首先,要严格落实土地占补平衡政策,对新开垦耕地要按标准进行严格验收,以确保递补垦耕的质量。同时,要对新开垦耕地的实际耕种情况和产量、质量、收益进行全面跟踪监测,牢牢守住耕地红线。其次,要提高农民种粮补贴标准,调动他们的种粮积极性。要通过持续发展乡村经济,创造更多就业岗位,引导更多外出务工人员回乡就业创业,为粮食产业高质量发展提供坚实的人力资源支撑。要进一步推动科技赋能粮食产业发展,加强从原粮种植到粮食加工产品的生产、物流、销售等各方面的技术支持。

**作者简介:**冯 星,副教授,硕士生导师。现任辽宁大学铁岭城市研究院院长、经济学院经济统计学系副主任。研究方向为微观计量经济分析和经济统计,现主持在研国家自然科学基金青年项目“异质性视域下人力资本巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制研究”,同时主持了辽宁省教育厅、辽宁省社科联等多项省市级课题。在SSCI、CSSCI等核心期刊发表论文20余篇。主持及参与辽宁大学本科、研究生教学改革项目5项,指导多名学生参与全国统计建模大赛并获奖,指导的本科生和研究生分别获得“优秀毕业论文”和“国家奖学金”等多项荣誉。

## 辽宁地方发展调研报告编委会

---

策划:潘一山      主编:余淼杰

---

编委:李淑云      史保东      霍春辉      姚树洁      王振宇      刘钧霆  
      李艳枝      白永生      张贺明      崔  铮

---

编辑:尹如玉      校对:李楠楠      联系方式:024-62602446

---

本刊声明:所刊文章属作者个人见解,不代表编辑部观点。

请把领导批示和转载情况反馈编辑部。