

辽宁地方发展调研 报告

第 2 期

辽宁大学中国开放经济研究院

2023 年 10 月 1 日

关于着力推动盘锦市海洋经济高质量发展 的对策建议

邱国庆

我国海洋经济发展正处于重要战略机遇期,开放型经济形态和“优进优出、两头在海”的经济格局将持续深化。党的二十大报告明确提出“发展海洋经济,保护海洋生态环境,加快建设海洋强国”。海洋将在推进构建新发展格局、优化拓展发展空间、打造提升国际竞争力等方面发挥更大的作用。近些年来,盘锦市的海洋经济总量规模不断扩大,在海洋渔业、海上油气开发、滨海旅游等传统海洋产业方面已实现较好发展,但在海洋经济新业态、新模式等方面还存在一些堵点、痛点和难点。例如,海洋新兴产业较为薄弱,海洋牧场建设相对缓慢,海洋科技创新能力有待提升。当下如何破解盘锦市海洋经济发展瓶颈,实现海洋经济的提质增效,是盘锦振兴的长远大计和重大战略举措,也是盘锦在新

时代辽宁振兴上展现更大担当和作为的必由之路。

一、盘锦市海洋经济发展的现状考察

1. 区位优势明显。盘锦市地处辽河三角洲中心地带,位于环渤海经济圈和东北亚经济圈重要区域,是联结辽南、辽西与辽中三大经济板块的重要节点和“辽满欧”“辽蒙欧”“辽海欧”三大通道的唯一节点。盘锦市是辽宁沿海经济带的重要组成部分,处于“大连—营口—盘锦”主轴与渤海翼(盘锦—锦州—葫芦岛渤海沿岸)的交汇区域,是有机联系辽宁沿海经济带“一核、一轴、两翼”总体布局框架的枢纽区域。盘锦港是连接南北通道、日本和韩国以及中欧班列等多个通道的节点港口,是辽宁中部城市群中最直接最便捷的出海口。

2. 海洋资源丰富。盘锦市海域面积为1425平方公里,海岸线长度为124.15公里,海洋渔业资源、湿地资源和海底油气资源丰富。盘锦市域内有众多河流入海,营养盐资源丰富,饵料生物充足,是辽东湾渔业资源的重要繁殖场。盘锦市拥有全球保存最完好、规模最大的河海湿地资源红海滩、世界上植被类型保持完好的最大芦苇荡,水稻田在内的各类湿地面积达2496平方公里,其中自然湿地2165平方公里、人工湿地331平方公里,湿地保护面积达1240平方公里,占自然湿地面积的57.3%。盘锦市的辽宁辽河口国家级自然保护区是世界重要湿地,栖息地各类野生动物478种。盘锦市海底蕴藏丰富的石油、天然气、盐卤、硅藻土等矿产资源。

3. 主要海洋产业发展步伐加快。盘锦市持续推进国家级海洋牧场示范区建设,利用5G、北斗等数字化技术赋能海洋渔业提质增效发展,2022年全市海水产品产量5.6万吨,实现海洋渔业总产值14.2亿元。盘

锦港10万吨级拓宽型深水航道建成投用,初步形成多式联运的区域性枢纽交通网络,2022年港口货物吞吐量达4640.7万吨,集装箱43.5万标箱。红海滩国家风景廊道晋升5A级景区,年接待游客40万人次,日最大承载量7.5万人,金帛滩海滨浴场、二界沟渔业综合体等滨海旅游设施不断完善。油气田生产稳定,原油年产能力达到50万吨左右,天然气年产能力达到2000多万立方。

4.海洋生态保护和科技创新成效初显。深入实施“蓝色海湾”整治工程,2018年以来累计恢复滨海湿地8.59万亩、自然岸线15.7公里,打造了全国最大“退养还湿”单体工程,有效解决了辽河口滨海湿地生态系统破碎化问题。积极探索生态价值转换实现机制,制定出台《建立健全生态产品价值实现机制实施方案》,推动生态要素向生产要素、生态财富向物质财富转变。建设“产学研用”技术平台,推进海洋科技创新成果转化,推进实施辽东湾蛤蜊岗原生优质海洋资源养护区建设等海洋优势产业项目,促进渔业科技成果转化,将科技优势、资源优势转化为产业优势,提升渔业经济发展水平。

二、盘锦市海洋经济发展面临的现实短板

1.海洋产业结构层次低。一是海洋产业结构升级缓慢。目前,盘锦市海洋产业的企业数量少、增加值占比低的特点,未能形成完整的产业链,这表明盘锦市海洋开发还处于粗放型阶段,仍以对海洋资源的低层次开发利用和初级产品生产为主,海洋渔业、交通运输、油气勘探开发、海洋生态旅游等优势产业仍需转型升级,海洋战略性新兴产业发展相对滞后,海洋产业可持续发展动力相对较弱,意味着传统的海洋产业面临升级改造的困境,难以形成集群效应和规模效益。二是盘锦市海

洋产业存在低质化、同构化现象。当前海洋资源的低层次、低质量利用与开发仍然是盘锦市海洋产业发展的主要模式,这一模式具有较强的资源路径依赖,导致产业链条延伸短,科技含量和产品附加值相对较低。三是海洋产业内部结构调整滞后。海洋旅游、海洋交通运输、海洋渔业是盘锦市海洋经济发展的支柱产业,但与大连、青岛、温州等城市仍有一定差距;海上油气开发也基本处于产业链下游和末端,相对优势不明显;滨海旅游资源也未能得到充分挖掘,难以形成产业集聚效应,与其他地区同质化竞争依然存在。

2.海洋牧场建设滞后。一是海洋牧场综合效益亟待提升。盘锦市现有的海洋牧场产业体系仍存在忽视生态效益、偏重经济效益的现象,部分尚未建立起以生境修复和人工增殖养殖来构建具有环境友好、资源养护和渔业高效产出特征的生态系统。二是海洋牧场技术体系亟待完善。盘锦市海洋牧场建设过程中存在“卡脖子”问题,如海洋牧场生境营造工程技术薄弱、海域水栖生物资源监测能力不足、海洋牧场食物网结构优化技术不足等。三是海洋牧场融合发展模式亟待创新。当前盘锦市海洋牧场仍然以开发海域水下空间为主,往往忽略水上与水下空间的立体综合开发,海洋牧场的空间利用不足且开发模式相对落后。

3.海洋科技能力薄弱。一是盘锦市海洋科技水平基础比较薄弱,这对战略性新兴海洋产业发展支撑能力明显不足,在诸多领域缺乏自主知识产权,海洋科技对海洋经济的贡献率整体较低,与打造辽滨海洋经济强区的要求之间存在差距。二是无力生产高附加值的海洋经济产品,海洋科技集成和创新能力较弱,许多关键领域的核心产品和关键零部件主要依靠进口,如海洋高端工程装备制造技术、深海技术和装备等仍处于起步阶段。三是海洋科技成果转化率极低,数量有限的海洋高

新技术成果大多处于实验阶段或小批量生产阶段。海洋高新技术成果转化成本高,成果转化能力与示范规模普遍不足,严重制约了海洋高新技术成果的推广与应用,制约了盘锦市海洋经济高质量发展。

4.港、产、城融合发展亟待提升。随着港、产、城快速发展,现有协同格局已难以满足高质量发展需求,港、城相互带动作用弱化。一是港口规划与城市产业规划适配性不足。盘锦港作为东北地区最近出海口的优势未能得到充分发挥,盘锦港与东南沿海以及长江中下游区域港口战略合作有待加强,盘锦港到国内重要港口直航航线密度较低,港口供应链枢纽作用不强,港口功能单一,港口生产性作业中心带动性不强;临港产业科技含量偏低,产业附加值不高;城市基础设施相对滞后,对港、产的支撑力不够。二是港口与城市融合发展不适应。港口与当地城市存在一定程度的分离,城市产业规划中尚未充分考虑港口的功能,对港口功能定位的重要性认识不够。三是高端要素支撑乏力。与鲁、浙、闽、粤等沿海地区相比,盘锦市滨海城区在科技、人才、资本等涉海高端要素虹吸集聚方面存在较大差距,对港、产、城融合发展的支撑作用明显不足。

三、盘锦市海洋经济高质量发展的对策建议

1.加快推动海洋战略性新兴产业发展。一是要顺应数字经济规律,为盘锦市海洋产业“数字赋能”,加快发展质量和动力变革,积极培育海洋经济发展新动能。要发挥数字经济优势,加强海洋实体产业与服务业在工业设计、共享制造、数据管理上的“两化融合”,提高海洋资源配置效率和综合利用效率,使海洋经济在“双驱动”下互促共进。二是要积极运用智能设备改造海洋传统制造业,促进盘锦市海洋船舶、海

洋勘测、海洋资源开采等装备产品迈向价值链高端,打造优势海洋装备产业集群,加快形成盘锦市辽滨海工装备产业集聚区。要推动先进制造业链向海延伸,加速机器人、5G通信、工业互联网等技术与海洋工程装备制造深入交融,拓宽发展空间。三是要加快发展现代海洋服务业,推进涉海生产性服务业不断向价值链高端延伸与发展,实现航运物流高效化、滨海旅游智慧化、金融服务完备化、科教研发集聚化。要促进体制机制和应用技术创新,结合区域优势,大力发展海洋文体、医疗康养、跨境金融等业态,满足并激发市场新需求。

2. 加快建设海洋牧场高质量发展模式。一是聚焦海洋产业链条,推进“全域型”海洋牧场建设。坚持陆海统筹,基于近海与内陆水域“全域型”保护与开发,在积极修复养护海洋渔业生态环境基础上,不断提升海洋渔业第一、二、三产业融合水平,从而推动“全域型”海洋牧场现代化与产业全链条协同可持续发展。二是强化原创驱动,构建“全域型”海洋牧场技术体系。坚持问题导向,集中力量攻破海洋牧场建设存在的“卡脖子”技术难题,聚焦解决海洋牧场发展面临的重大科学问题,以大数据、物联网、人工智能技术和新兴通信与工程技术等推动现代化海洋牧场发展。三是倡导融合发展,培育“全域型”海洋牧场新业态。坚持生态优先,强化试点示范,推动海洋牧场与新能源、新材料、文化旅游等二三产业有效融合,助力“双碳”目标实现。探索构建水上城市综合体,开创“水下产出绿色产品,水上产出清洁能源”的新局面,从而实现现代化“全域型”海洋牧场的绿色高质量发展。

3. 着力提升海洋科技创新能力。首先,要增强科技研发能力,通过创建海洋产业技术转化中心、推广中心和孵化基地为海洋科技的研发与应用提供便捷通道,提高海洋科技成果的转化率,并全面应用于各海

洋产业。其次,要坚持以市场为导向,以消费需求为中心,鼓励海洋产业提高市场所需产品的供给质量和供给效率,强化高新技术对海洋产业的引领作用,确保每一项科研成果都能广泛应用于海洋产业中。再次,要加强与其他地区的交流合作,建立信息互享、技术协作的科研平台,联合攻关实现成果的转化与置换,集聚海洋科技创新资源,打造辽东湾海洋科技创新策源地。最后,要紧跟以数字科技为主导的新一轮科技革命,全面推进盘锦市海洋经济向数字化转型,促进海洋新材料、海洋数据产业、海洋生物医药等新兴产业发展,满足人民群众对高质量海洋产品和服务的需求。海洋经济数字化不仅有利于培育海洋经济高质量发展的内生性动力,也有利于长期视角下盘锦经济的稳定发展和国内竞争力的持续增强。

4. 深入推进港、产、城融合发展。一是陆海统筹,优化产业空间布局,促进海洋经济协调发展。以辽宁沿海经济带高质量发展国家战略为契机,以陆海统筹、区域协调为引领,根据资源禀赋和产业基础科学编制海岸带综合保护与利用规划,优化沿海地区发展空间格局,打造具有竞争力的沿海产业集聚带,增强沿海地区向海、向陆的双向辐射力。二是策应辽河口国家级自然保护区战略部署,有序推进辽宁沿海经济带优质产能特别是“大进大出”产业向辽滨沿海经济技术开发区升级转移,实现园区集中布局,拓展港口发展腹地,强化产业支撑。三是积极参与以沈阳、大连为核心的“一圈一带两区”发展格局建设,全面对接沈阳现代化都市圈,加快辽河西侧海域及沿岸的港口航运业发展,升级发展临港石化以及物流产业,打造高品质滨海旅游,促进辽滨沿海经济技术开发区与沿海经济带生产要素跨区域流动和地区间资源互补与协调发展,实现全省域内海洋产业集群的深度融合。

作者简介:邱国庆,副教授,硕士生导师。现任辽宁大学盘锦城市研究院院长、经济学院财政学系副主任,兼任辽宁财政经济30人论坛特邀研究员、辽宁省财政研究基地研究员等,研究方向为财政理论与政策、宏观经济。2021年入选辽宁省哲学社会科学青年人才、沈阳市高层次人才,2022年获得辽宁省哲学社会科学奖·成果奖(第八届)三等奖。

辽宁地方发展调研报告编委会

| | | | | | |
|----------------|---------------------------|-----|-----|-----|-----|
| 指导: 潘一山 | 主编: 余淼杰 | | | | |
| 编委: 李淑云 | 史保东 | 霍春辉 | 姚树洁 | 王振宇 | 刘钧霆 |
| | 李艳枝 | 陆 辉 | 张贺明 | 崔 铮 | |
| 编辑: 尹如玉 | 联系方式: 024-62602446 | | | | |

本刊声明:所刊文章属作者个人见解,不代表编辑部观点。

请把领导批示和转载情况反馈编辑部。