

辽宁大学智库 简报

第 15 期

辽宁大学中国开放经济研究院

2023 年 9 月 21 日

关于依托自贸区扩容扩区 推进辽宁高水平对外开放的对策建议

王厚双 孙 丽 刘向丽 张 倩

自由贸易试验区(以下简称“自贸区”)扩容扩区是全面落实习近平总书记关于“以更大力度谋划和推进自由贸易试验区高质量发展”、落实党的二十大关于“实施自由贸易试验区提升战略”的必然要求,是履行党中央赋予辽宁打造对外开放新前沿新使命的题中之义,是落实党中央对自贸区建设新的战略部署,履行维护国家“五大安全”政治使命,构建以我为主的完整、安全的产业链的战略需要。为此,我省应进一步解放思想,审时度势,奋起直追,积极争取自贸区扩容扩区,充分发挥自贸区这一对外开放的“掘进机”“破冰船”作用,在打造对外开放新前沿上展现更大担当和作为,为实施高水平对外开放提供强有力的突破口和重要抓手。

一、辽宁自贸区扩容扩区条件扎实

1. 国家赋予辽宁自贸区首批改革试验任务全部提前落地

自2017年4月运营以来,特别是深入贯彻落实2018年9月习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上提出的“要加快落实辽宁自贸区重点任务,发挥更重要的作用”重要指示精神,全方位推进辽宁自贸区建设,只用了不到3年时间就提前实现了国家赋予辽宁自贸区123项试验任务100%落地。

2. 创造了多项国家级的可复制可推广的“辽字号”制度创新的成功案例

集装箱码头股权整合、国有企业“内创业”模式、“冰山模式”国企混改、基于“事转企”背景下的国有企业“三级跳”发展模式等4项国资国企改革案例,入选国家“最佳实践案例”。

3. 自贸区改革创新红利不断释放

截至2022年,辽宁自贸区财税收入125亿元,固定资产投资完成300亿元,均为成立前的5倍;实现进出口总额1308亿元,占全省的比重为16.5%;实际利用外资13.4亿美元,同比增长48%,占全省的比重为21.8%。截至2023年4月(成立6周年),辽宁自贸区共新增注册企业8.4万户,注册资本达1.2万亿元。

4. 高水平规划“十四五”期间辽宁自贸区“4+2+X”的制度创新方向

制定了《进一步深化中国(辽宁)自由贸易试验区改革开放方案》,规划了辽宁自贸区“4+2+X”的制度创新方向。“4”是针对转变政府职能、深化投资领域改革、推进贸易转型升级和深化金融领域开放四个共

性任务方面的创新；“2”是加快国资国企改革和面向东北亚区域开放合作两个特色任务方面的创新；“X”是紧扣企业需求，在企业经营和招商引资、项目落地过程中的创新。

二、科学制定辽宁自贸区扩容扩区方案

1. 辽宁自贸区三个片区扩容扩区方案

(1) 大连片区扩容扩区方案

将大连长兴岛经济技术开发区、太平湾合作创新区、金州湾临空经济区增设为辽宁自贸区大连片区新片区(渤海新片区),面积为119.29平方公里;同时为上述区域设置规划协同区,面积为206.74平方公里,为未来发展预留空间。

(2) 沈阳片区扩容扩区方案

方案一:可根据原《中国(沈阳)自由贸易试验区总体方案》进行沈阳自贸区扩容,扩容后,沈阳自贸区的面积将达到50平方公里。即将桃仙空港片区扩容到30.932平方公里;将沈阳自贸区面积扩容到沈西工业走廊片区,面积为16.168平方公里;将沈阳自贸区扩容到金融商贸片区,面积为2.9平方公里。

方案二:将中德(沈阳)高端装备制造产业园或某个沈阳自贸区协同区划入沈阳自贸区范围之内。

(3) 营口片区扩容扩区

可考虑将营口经济技术开发区划为辽宁自贸区片区。

2. 增设新片区扩容扩区方案

方案一:将锦州港列入辽宁自贸区新片区,助力东北陆海新通道建设。

方案二:将沈抚改革创新示范区列入辽宁自贸区新片区。

方案三:将丹东“国家重点开发开放试验区”升级为辽宁自贸区新片区。

三、推进辽宁自贸区扩容扩区加快推进辽宁高水平开放的对策建议

1. 进一步解放思想,以更大力度谋划和推进自贸区高质量发展,为扩容扩区创造条件

一是深入学习贯彻习近平总书记关于自贸区建设系列重要讲话精神,特别是深入学习贯彻习近平总书记“7·9”重要讲话精神,以更高的政治站位、更宽广的视野,进一步解放思想,非凡之时要有非凡之识、非凡之举,统筹考虑国内国外、政治经济和宏观微观,以“更大力度”创造性地推进自贸区“高质量发展”。二是进一步校正自贸区建设认识上存在的偏差,快速从过多注重争取政策优惠,偏重日常性、程序性、技术性工作的思维中,转移到勇于突破、勇当标杆,对标全球最高国际经贸新规则的标准,进行大胆试、大胆闯、自主改这一自贸区建设所承担的国家战略、国家试验的重大使命上。三是进一步争取自贸区建设的赋权,积极放权,加大指导支持力度,支持自贸区先行先试和自主创新;做好改革措施细化分解,全程过问,一抓到底;加强督促检查,对督查中发现的问题明确责任,限时整改,及时总结评估,对效果好、风险可控的成果进行复制推广,放大自贸区扩容扩区对辽宁高水平开放的示范和引领作用,为加快推进高水平开放创造条件。

2. 依托自贸区扩容扩区,进一步提升自贸区制度创新,推进辽宁高水平开放体制机制创新

一是在深刻总结辽宁自贸区经验教训和借鉴先进省市自贸区制度创新经验的基础上,依托自贸区扩容扩区,充分发挥自贸区建设所赋予的先行先试优势,进一步解放思想,加快推进政府职能转变,深入推进“清单式”体制机制创新。二是大胆创新,大胆突破,大力推进高水平改革开放制度创新,进一步提升制度创新的首创性、集成性、系统性,放大体制机制创新的溢出效应,全面提升体制机制的国内外适应性,使自贸区扩容扩区真正成为推进辽宁高水平开放体制机制创新的“破冰船”和强大引擎。

3. 依托自贸区扩容扩区,精准对标高标准国际经贸规则,推进辽宁高水平对外开放

一是抓住 RCEP(区域全面经济伙伴关系协定)生效机遇,认真对标 RCEP 所涉及的较高标准的国际经贸规则,同时积极对标 CPTPP(全面与进步跨太平洋伙伴关系协定)、DEPA(数字经济伙伴关系协定)等高标准国际经贸规则,在贸易监管、金融开放、数字贸易等领域实行更大程度的压力和风险测试。二是在上述压力和风险测试的基础上,进一步完善对标国际通行规则的投资管理制度,实施更高水平贸易便利化措施,加快有利于服务实体经济的金融开放创新等,推进高水平对外开放。

4. 依托自贸区扩容扩区,以海陆大通道建设为重点,创新辽宁高水平开放支撑新体系建设

一是以推进自贸区扩容扩区为契机,以海陆大通道建设为重点,在以“辽满欧”“辽蒙欧”“辽海欧”等为主体的陆、海、空对外开放大通道的基礎上,快速建设国际性信息港,构建国际数字网络通道,为大通关、跨境电子商务、信息流通与交换提供服务,进一步构建陆海空网四位一体

的立体的对外开放大通道,加快临路经济、临港经济、临空经济发展,加大其促进全省对外开放、经济社会发展的推动力。二是依托陆海空网四位一体的对外开放大通道,加强基础设施、互联互通和投资贸易合作,进一步延伸对外开放触角,扩展对外开放空间,带动我省产业有序转移,深度融入中蒙俄经济走廊和国家“一带一路”倡议。三是以辽宁自贸区大连、沈阳、营口片区为龙头,以陆海空网四位一体的立体的对外开放大通道为支撑,联动我省沿海各港口,我省国家级、省市级的各级各类开发区和产业园区、综合保税区、海关特殊监管区域,以及中韩自由贸易合作示范区等,带动物流、资金流、技术流、人才流、信息流等快速高效流动,使其成为推动辽宁振兴发展的强大动力。

5. 依托自贸区扩容扩区,全面提升高水平对外开放对辽宁振兴发展的贡献率

一是依托自贸区扩容扩区,聚焦自贸区建设的经济功能,全面提升辽宁高水平开放的贡献率。根据党中央关于自贸区建设新的战略部署,围绕着全面提升自贸区的经济功能,把集聚一批世界一流企业,打造以关键核心技术为突破口的世界级前沿产业集群,构建产业链核心环节,突破“国内空白”和“卡脖子”技术等,作为自贸区建设的聚焦点,紧扣数字经济、元宇宙、绿色低碳等重点赛道,在高端装备产业、工业互联网、集成电路、生物医药、人工智能、氢能等产业发展上走在全省乃至全国前列,全面提升自贸区对辽宁振兴发展的贡献率。

二是以自贸区扩容扩区为契机,推动各领域开放创新,全面提升辽宁高水平开放的贡献率。一是以全要素质量提升为核心,以产品质量、技术和品牌创新发展为路径,积极培育我省对外经贸合作的新型竞争力。二是创新利用外资模式,进一步加大引进外资力度,优化引进外资结构,统筹外商直接投资与技术创新、环境污染、城乡统筹、知识产权保

护等各方面工作。三是加快构建双向投资促进合作新机制,不断提升国际合作的层次。四是转变对外贸易发展方式,依托我省制造业优势,打造以高档数控机床、机器人以及IC装备为代表的先进装备制造、航空、汽车、高性能医疗器械、生物制造、新材料、发电设备制造和其他战略性新兴产业的出口基地,提高产品智能化、精益化和服务型制造水平,提高出口产品的附加值,扩大出口规模,大幅度地提高我省经济的外向度。

6. 以自贸区扩容扩区为重点,打造辽宁高水平对外开放的一流营商环境

一是以自贸区扩容扩区为“抓手”,加快政府职能转变,打造廉洁高效的政务环境。二是以自贸区扩容扩区为“抓手”,加快加强信用体系建设,打造诚信规范的市场环境。三是以自贸区扩容扩区为“抓手”,提高法律法规的透明度,打造公平公正的法治环境。四是以自贸区扩容扩区为“抓手”,加快高标准的开放体制机制建设,打造互利共赢的开放环境。五是以自贸区扩容扩区为“抓手”,建设东北地区人才高地,推进自主创新,打造完备优质的要素环境。

7. 以自贸区扩容扩区为目标,加强自贸区扩容扩区领导、协调和推进力度

一是建议在辽宁自贸区领导小组的领导下,组织辽宁自贸区扩容扩区专班,提高辽宁自贸区扩容扩区的权威性、领导力和执行力。由该专班负责辽宁自贸区扩容扩区规划的制定以及与上级有关部门的积极协调;建立推进会议机制,定期和不定期地召开辽宁自贸区扩容扩区工作会议,及时提出和解决推进辽宁自贸区扩容扩区过程中可能出现的重大问题,制定下一阶段的工作计划;强化督促检查工作,对规划实施、政策落实和项目建设开展情况开展督促检查,及时解决存在的问题;加

强各项工作的跟踪评估,及时反馈评估结果,适时提出调整规划、完善政策的意见建议。

二是建立推动辽宁自贸区扩容扩区工作的合力机制。加大对辽宁自贸区建设研究的支持力度,对自贸区建设以来的经验教训进行深入研究与分析,对国内其他自贸区建设的经验做法进行研究与借鉴;开展辽宁自贸区扩容扩区重大课题研究,为自贸区扩容扩区提供理论支持;加强宣传舆论引导,大力宣传辽宁自贸区建设5年来取得的突出成绩,宣传自贸区在推进辽宁高水平开放中的巨大贡献,加大对自贸区扩容扩区必要性、可行性的宣传力度,积极营造辽宁自贸区扩容扩区良好的舆论氛围。

作者简介:王厚双,辽宁省委省政府决策咨询委员,辽宁省级重点新型智库“辽宁自由贸易试验区研究基地”首席专家,辽宁大学自由贸易试验区研究院院长、教授、博士生导师;孙丽,“辽宁自由贸易试验区研究基地”首席专家,辽宁大学区域国别经济研究院院长、教授、博士生导师;刘向丽,辽宁大学金融与贸易学院国际经济与贸易系主任、教授,辽宁大学自由贸易试验区研究院院长助理;张倩,辽宁大学自由贸易试验区研究院研究员。

辽宁大学智库简报编委会

指导: 潘一山	主编: 余森杰				
编委: 李淑云	史保东	霍春辉	姚树洁	王振宇	刘钧霆
	李艳枝	陆 辉	张贺明	崔 铮	
编辑: 尹如玉	联系方式: 024-62602446				

本刊声明:所刊文章属作者个人见解,不代表编辑部观点。

请把领导批示和转载情况反馈编辑部。