

辽宁大学智库 简报

第 11 期

辽宁大学中国开放经济研究院

2023 年 8 月 24 日

关于加快辽宁科技型中小企业发展的 对策建议

辽宁大学地方财政研究院课题组 王振宇

2023年4月21日,习近平总书记在主持召开二十届中央全面深化改革委员会第一次会议时强调,强化企业科技创新主体地位是深化科技体制改革、推动实现高水平科技自立自强的关键举措。科技型中小企业是企业创新体系的主力军,是培育壮大新动能的一个重要载体。近年来,省委、省政府把科技创新作为辽宁振兴发展的战略支撑,加快培育壮大科技型中小企业群体,推动科技型企业发展取得新突破。2023年上半年全省新增科技型中小企业6509家。截至6月底,累计培育“雏鹰”“瞪羚”“独角兽”等新经济企业4498家。尽管我省科技型中小企业逐渐发展壮大,但仍然存在一些堵点、痛点和难点,当下如何破解科技型中小企业发展瓶颈、增强实体经济韧性,是辽宁振兴发展的长

远大计和重大举措,也是辽宁在新时代东北振兴上展现更大担当和作为的战略选择和必由之路。

一、辽宁科技型中小企业发展面临的现实短板

1.“专精特新”培育力度不够。专精特新企业是科技型中小企业的发展方向,辽宁省委、省政府对培育专精特新企业逐步形成共识,政策信号持续释放,发展亮点频现,然而与沿海省份相比,辽宁专精特新企业发展仍稍显不足。一是规模数量过小,辽宁国家级专精特新“小巨人”企业仅有287家,位列全国第14名,与上一名河南省相差60家。第四批仅有76家入选,较第三批减少了61家,排名前15位的省份仅有辽宁第四批数量明显下降,具有潜质成为国家级“小巨人”企业储备不足。二是地区布局不均衡,辽宁专精特新企业多集中于沈阳、大连,分别达到588家和325家,而抚顺、阜新仅为35家和28家,专精特新企业较多的地区产业发展更密集,会吸引更多优秀人才和投资,呈现“虹吸效应”,进一步加剧发展不均衡。三是技术创新能力不强,辽宁的国家级“小巨人”企业平均每家发明专利数量仅为10项,比全国平均水平少5.7项,在技术、装备、材料、基础零部件等关键核心领域,与南方相比普遍呈现专业性不强、创新能力不足问题,在部分产品研发和生产环节可能被“卡脖子”,陷入“中等技术陷阱”。

2.有效政策供给不足。科技型中小企业在规模、行业和技术方面的不同决定了其发展诉求的不同,当前辽宁政策供给对其所需的应用场景供给不足,缺乏高水平精准服务。一是政策同质化程度较高。辽宁出台了梯度培育、资金奖补等诸多措施,但政策的力度和深度不足,创新性和针对性也不够强,导致辽宁在与其他省份竞争关系中经常处

于劣势。二是政策精准度有待提升。辽宁未能在加强产业链布局、吸引外地产业转移、促进本地传统制造业革新和培育品牌等不同维度的堵点、断点上进行精准支持。三是政策发力点不当。科技型中小企业往往专注于“缝隙市场”，产品研发投入具有很强的前瞻性和超前性，更需要事前支持，辽宁财政支持手段多为事后奖补，且金额规模不大，政策效果不明显。

3.龙头企业作用发挥不强。推动科技型中小企业成长更多还是要依靠产业和市场内部的动能，龙头企业则是关键的牵引力量，但辽宁龙头企业对科技型中小企业的带动作用仍有待提升，重点产业链本地配套率不高。一是龙头企业欠缺，辽宁涉及国家重点发展新技术领域的企业数量较少，比如在5G新一代信息技术和新能源汽车领域中，辽宁仅有3家和5家企业，并且与核心技术研发、核心产品生产无关，尚未形成完整的上下游供应链，难以形成良好的效应。二是龙头企业与中小企业的合作意愿较弱，大企业从自身利益出发，更愿意与具有资金、技术等资源或渠道优势的其他大企业合作。三是缺乏相应的鼓励龙头企业与中小企业合作的激励手段，如融资、土地、租赁等方面没有相关优惠政策。

4.人才储备力量薄弱。企业要实现快速成长，人才是关键要素。辽宁科技型中小企业创新领军人才、高技能人才和企业家人才等专业化人才存在引进与培育困境，普通工人断层也较为严重。一是人才引进吸引力不够，辽宁侧重于引进人才的薪酬补贴，缺乏对人才引进后持续的创新激励及远景规划。二是人才引进的观念不新，辽宁部分企业存在轻学历重经验的思想观念，多数停留在“筑巢引凤”层面，往往忽视了“引凤筑巢”的重要性。三是人才引流存在缺口，辽宁高层次人

才更倾向于投入科研院所、高校或机关事业单位,投入民营企业的意愿较差。

二、辽宁科技型中小企业发展的对策建议

未来,辽宁应抓住机遇,发挥自身优势,培育一批聚焦主业、创新能力强、成长性好、具有辽宁产业特色的科技型中小企业,为提升辽宁产业链供应链稳定性和竞争力,构建新发展格局注入强大动力。

1. 优化营商环境,拓展企业发展空间。一是加强组织协调,进一步加强对中小企业及科技型中小企业的组织领导,充分发挥省级中小企业联席会议的作用,加强政策协同,增强政府引导作用。二是深化政府服务,依托“一网通办”平台,汇集辽宁涉企政策政务、诉求处理等政府服务资源,打造科技型中小企业一站式、个性化、便利化服务平台,推动各市为辖区内科技型中小企业配备服务专员,加强调研走访,协调解决企业发展面临的困难和问题。三是强化公共服务,探索推出针对科技型中小企业特点的个性化、高端化服务,组建统一管理机构,引导中小企业公共服务示范平台、小微企业创业创新示范基地、行业协会等组织为企业提供专属服务产品。四是加强政策宣传,通过媒体、网站等载体,持续加大管理咨询、融资对接、人才培养等相关政策宣传解读力度,让更多的科技型中小企业知晓政策、掌握政策、用好政策。积极鼓励、支持企业参加国家和省直部门组织的专精特新企业培育、科技成果赋智、质量标准赋值、数字技术赋能、智能制造评测等专项行动(计划)。

2. 加强统筹协调,构建梯度成长体系。一是建立全生命周期政策体系,对处于种子期、初创期、成长期、成熟期、衰退期等不同阶段的科技型中小企业按需扶持、分类施策,提高政策投放的精准度和有效度,

健全与科技型中小企业发展相配套的财政、融资、人才、土地等政策,强化政策集成落地,形成强大的政策合力。二是强化梯队培育格局,围绕新经济、新业态、新产业以及产业链高端环节,引导“一招鲜”科技型中小企业走“专精特新”发展道路,重点助力“小巨人”企业,扶持“单项冠军”企业,打造产业链龙头企业,探索“初创企业—科技型中小企业—省级创新型中小企业—高新技术企业”多梯度企业成长模式,实现企业创新规模和能级的双提升。三是建设企业园区,鼓励科技型中小企业以“抱团联建”等方式共建产业园区,在发展空间、融资模式、人才招引等方面给予优先保障和政策优惠,支持申报省级以上园区,加快企业集聚发展。

3.加大培育力度,赋能企业高质量发展。一是拓宽发展领域,发挥辽宁工业基础雄厚、科技基础好的优势,以人工智能、大数据为依托,抓住5G发展机遇,培育发展一批涉及高端装备制造、新材料、新一代信息技术、新能源等新兴产业的科技型中小企业,开展重大产业技术攻关,突破一批“卡脖子”的关键核心技术。二是完善产业链龙头企业常态化对接机制,发挥现有龙头企业示范引领作用,与中小企业开展技术入股、利润分成,支持具有较大规模的集团企业尤其是“链主”企业牵头成立创新联盟,通过产业纽带、上下游配套和技术扩散等形式,构建大中小企业深度融合的产业链、供应链、创新链,提高全产业链融通创新效率。三是加大财政支持力度,对科技型中小企业高端人才和紧缺人才,在个税方面给予一定补贴和特殊优惠,推动各地尽快兑现优质企业培育方向的“免审即享”奖励资金,设立专项资金以鼓励科技型中小企业向专精特新方向发展,开通税费服务直通车,为企业提供“点对点”精细税费服务。

4. 强化金融支持,打造多层次金融服务体系。一是创新金融服务机制,鼓励金融机构大力开展供应链融资、集采、咨询等综合服务,积极推荐符合条件的科技型中小企业纳入产业链、供应链核心企业“白名单”,扩大应收账款融资服务平台覆盖范围,促进应收账款票据化,推动更多为重点产业链提供关键配套的专精特新企业享受供应链金融服务。二是拓宽融资渠道,针对科技型中小企业轻资产、高投入、高风险、高成长性的特点,按照“政府引导、市场主导、企业主体”的原则,综合运用股权投资、贷款贴息、融资担保、专项债券、财政奖补等工具,设立“科技型中小企业技术创新基金”“科技型中小企业创新风险补偿基金”等,引导金融机构为优质企业提供精准有效的金融支持。三是加快发展科技金融,围绕重点产业布局,创新开展上市培育贷、“小巨人”信用贷、专精特新成长快贷等,实施科技型中小企业上市培育计划,引导天使投资、创业投资、股权投资、风险投资等机构投小、投早,实现科技资源与金融资源有效对接。

5. 抓好人才服务,提供全链条人才保障体系。一是围绕不同产业精准施策。辽宁科技型中小企业主要分布于装备、石化、建材、轻工、医药等产业,要根据产业特点、人才需求重点,分类制定引才、育才、留才、成才的一揽子保障措施。二是建立科技人才专家库,支持省内高校、科研院所、头部企业、技术创新中心、专家院士工作站、重点实验室的技术专家入库,为科技型中小企业提供技术支持,发挥科技特派团作用,定期对科技型中小企业进行“技术巡诊”,精准对接企业需求、破解企业技术难题。三是支持企业人才申报省级科技人才项目,鼓励科技型中小企业创新创业人才申报“兴辽英才计划”“百千万人才工程”等人才项目,并提供资金、住房、医疗、子女入学等全方位的保障支持。

作者简介:王振宇,二级研究员、教授,博士生导师。现任辽宁大学地方财政研究院院长、中国农村财经研究会副会长、中国财政学会常务理事、辽宁省财政学会会长、辽宁大学第九届学术委员会副主任委员、《地方财政研究》名誉主编。长期担任辽宁省委省政府决策咨询委员、省人大财经委智库专家、省政协智库专家。研究方向为财政制度与政策、财政体制、地方财政。2006年成为“新世纪百千万人才工程”国家级人选,同年享受国务院政府特殊津贴专家,2016年入选中宣部文化名家暨“四个一批”人才称号,2017年入选国家级人才项目领军人才,2018年入选第七期辽宁省高等学校攀登学者,2020年获得第三届辽宁省哲学社会科学成就奖。

辽宁大学智库简报编委会

指导: 潘一山	主编: 余淼杰				
编委: 李淑云	史保东	霍春辉	姚树洁	王振宇	刘钧霆
	李艳枝	陆 辉	崔 铮		
编辑: 尹如玉	联系方式: 024-62602446				

本刊声明:所刊文章属作者个人见解,不代表编辑部观点。

请把领导批示和转载情况反馈编辑部。