

辽宁大学智库 简报

第 1 期

辽宁大学中国开放经济研究院

2023 年 6 月 1 日

编者按：党的二十大报告提出，推动东北全面振兴取得新突破。辽宁省委、省政府制定出台了《辽宁全面振兴新突破三年行动方案（2023—2025 年）》。推动东北全面振兴取得新突破，必须牢牢把握高质量发展主题，紧紧抓住优化营商环境这个关键，坚持对外开放合作方针，破解制约发展的体制机制问题。全国人大代表、辽宁省人大常委、辽宁大学校长余淼杰教授在《辽宁大学学报（哲学社会科学版）》2023 年第 1 期发表文章，并在“凤凰网财经对话”栏目中就东北地区经济发展滞后的根本原因、产业结构调整、优化营商环境、中日韩自贸区建设等问题进行了深入探讨。首期《辽宁大学智库简报》择要整理刊发。相信文章将为加快构建新发展格局、实现中国式现代化以及助推东北全面振兴取得新突破提供重要的科学决策依据。

东北如何扭转“投资不过山海关”之羁绊？

余淼杰

一、东北经济发展滞后的根本原因

自从 2003 年东北老工业基地振兴战略启动以来，东北经济社会发展取得了较明显的成效。例如，2022 年辽宁的 GDP 达到 2.89 万亿元人

民币,实际上相当于一个小型的发展中国家的经济规模,从总量上来讲是很可观的。

但是,如果跟全国其他省份相比,东北的经济发展速度相对比较慢。例如,2022年辽宁的GDP在全国的比重大概是2.5%左右,排在第17位到18位,还有很大的进步空间。形成这样的状况,问题究竟出在什么地方?正如习近平总书记在2018年来辽宁考察时在深入推进东北振兴座谈会上发表的重要讲话中所指出的,辽宁经济乃至整个东北经济,都存在着“四大短板”的问题。第一是体制机制的短板;第二是思想观念的短板;第三是经济结构的短板;第四是开放合作的短板。在这“四大短板”中,最重要的应该是体制机制短板和思想观念的短板。从体制机制角度来讲,东北是最早进入计划经济的地区,也是退出计划经济最晚的地区。在思想观念方面,由于受长期计划经济的影响,思想方面没有与时俱进,或者说与时俱进的速度还不够快。东北需要努力克服体制机制短板和思想观念短板,充分发挥出东北经济应有的潜力。

二、东北应该做好第二产业结构调整“三篇大文章”

东北地区在未来应该主要抓住哪方面的优势?哪些产业有比较好的机遇?例如,在辽宁的三大产业中,农业的比重是9%,第二产业的比重是39%到40%左右,第三产业是51%。这与全国的三大产业的比重是比较匹配的。东北应该做好第二产业结构调整的“三篇大文章”,即加快改进“老字号”,深度开发“原字号”,创新壮大“新字号”。

要通过数字技术来扶持发展“老字号”。数字技术的发展使“老字号”产业实现“弯道超车”成为可能!一是要做好5G、AI,特别是5G的基础设施建设;二是通过5G和AI,对产业进行科技赋能;三是从科技赋能

再到产业赋能。

要深度开发“原字号”。目前东北大量的原材料产业链过短,产品的附加值过低,没有经过深度的挖掘和加工。而我国南方很多省份经济发展得很好,并不是由于本地的资源丰富,而是从外面采购进这些原材料,并进行深度的加工,使得附加值增高,所以这些省份创造的GDP就高。因此,东北需要拉长产业链条,深挖增值空间。

要培育壮大“新字号”。东北可从新能源汽车等着手大力推动战略性新兴产业发展。比如吉林的一汽,它就有非常好的基础。

三、“投资不过山海关”这句话对东北的伤害不可估量

营商环境一直以来是制约东北全面振兴的重要因素,这也是东北全面深化改革的重要内容。“投资不过山海关”这句话对东北的伤害不可估量。如果营商环境没有改善的话,就真的会出现所谓的“投资不过山海关”的这种现象。因此,必须通过法治化、市场化和国际化“三化”来推进东北营商环境的改善。尤其是要从法治化的根源上入手,建立亲清的政商关系。

另外一方面也非常重要,就是要从普通老百姓入手。人人都是营商环境,这句话并不是一句空话,而是实实在在的。当我们老百姓碰到一件事情的时候,我们第一个反应应该是去找政府,一件一件按照规矩来做,而不是看看这里有什么关系,我找一个熟人去做,我们要改变这种“办事得求人”的观念,该办的事情,就光明正大去办。

从政府层面来讲,要做到“讲诚信、守纪律、懂规矩”,并且要有负面清单思维,即“法无禁止即可为”,从而有效地降低交易成本。东北地区的人工成本比东部沿海很多省份都便宜,这里自然资源禀赋丰富,离原

材料的场地近,应该是成本更低,但为什么成本反而高呢?原因在于存在着过高的交易市场成本,人们可能觉得办事效率过低,因此想走弯路。所以从老百姓角度上,如果有什么事情,应该直接到政府去办;从政府的角度而言,没有说不能办的,政府就应该给办,要有效地降低交易成本。

四、中日韩自贸协定对于东北发展至关重要

东北地区 and 东北亚国家合作具有重要的地缘优势。东北在全面对外开放中机遇难得。我们现在的“一带一路”有陆上和海上丝绸之路两条路,我们应该优先推进构建东北海陆大通道来促进“一带一路”的深度学习。

先看陆上丝绸之路,通常的想法是通过原来的中欧班列向西发展。但如果从投资的角度来讲,由于阿富汗、乌克兰地缘政治复杂,再加上最近的俄乌冲突状况,鼓励中国企业到这些地方投资并不可取。因此陆上丝绸之路的发展重点,应该不是向西而是向东,如果再结合俄罗斯近期的情况,那么鼓励我国的企业到西伯利亚去投资开发是更加明确的方向。

再看海上丝绸之路,从目前国内建设情况看,在RCEP基础上,粤港澳大湾区抓住发展契机,“近水楼台先得月”,成为了对外开放的重要桥头堡。另外一个发展方向就是CPTPP,我们现在正在积极争取加入,但还需要一个时间过程。日本作为全球第三大经济体,中国跟日本之间目前还没有直接的经贸协定。如果我们能够弯道超车,不拘泥于CPTPP,而是通过构建中日韩自贸区,可能会推动对外开放取得更好的成果。中日韩自贸协定将是比RCEP更高端、更开放的合作协议。辽宁

很自然将成为开放的桥头堡,并带动相应的改革,通过这种深入的国际化沟通融合,辽宁的营商环境也会随之改善,经济发展水平的提高也就水到渠成。从这个意义上讲,辽宁海上丝绸之路发展的方向,应该不是向南而是向北。

因此,东北海陆大通道作为陆上丝绸之路和海上丝绸之路的连接点,建设好这个大通道,意义就显得格外重要。在未来的开放中,如果能够打通并发展东北海陆大通道,中国的开放将形成一个新的格局,从而实现更大规模、更深层次、更宽领域的开放。

五、沈阳可以成为“东北的深圳”

如果能够做好对外开放的话,那么沈阳就可以成为“辽宁的深圳”,成为“东北的深圳”。从产业发展角度来看,沈阳拥有全国最稠密的铁路网,从自然资源禀赋角度看的话,这里拥有丰富的铁、煤,还有磷等等,战略资源极其丰富。习近平总书记在视察东北的时候讲到五大安全,因为我们在边疆,延边有沿海,所以有国防安全;因为这个地方是个宝藏,所以有能源安全;我们的“北大仓”是中国农业现代化的一个重要的基础,所以有粮食安全;东北是全国唯一的41个大门类都具备的地区,所以有产业的安全;东北各种自然生态也非常丰富,所以有生态的安全。只有在东北提到五大安全,换言之,这里的自然资源禀赋是非常丰富的。

从人才方面看,这里的干部素质很高。例如,辽宁省有100多个高等院校。可以说是“万事俱备,只欠东风”。什么“东风”呢?就回到那四大短板,即体制机制、思想观念,以及经济结构和对外开放,如果这四个短板能够打通的话,东北的再度辉煌一定是指日可待的!

六、辽宁正处在历史发展最好的机遇期

辽宁省委、省政府制定出台了《辽宁全面振兴新突破三年行动方案(2023-2025年)》，提出打响新时代的“辽沈战役”。辽宁省《政府工作报告》也明确指出，2023年辽宁GDP增速要达到5%以上，在今后三年内赶上全国的发展水平。当前，辽宁可以说正处在历史发展最好的一个机遇期。我们应该抓住这个机遇，顺势而为，推进辽宁乃至东北全面振兴取得新的突破！

作者简介：余森杰，第十四届全国人大代表，辽宁省第十四届人大常委会委员、辽宁大学党委副书记、校长。长江学者特聘教授、辽宁省社科联兼职副主席、国家杰青基金获得者、北京市卓越青年科学家、北京大学博雅特聘教授。兼任中国世界经济学会副会长、中国数量经济学会副会长、中国工业经济学会副会长、全国港澳研究会副理事长、国际中国研究联盟秘书长、商务部经贸政策咨询委员会委员等职。系黄廷芳/信和青年杰出学者、美国戴维斯加州大学经济学博士，是全球经管类前1%高引论文经济学者，也是迄今为止唯一获得“英国皇家经济学奖”的华人学者，获奖的独著论文被评为经济学全球顶刊Economic Journal自1891年创刊以来最具影响力的三篇论文之一。主要研究领域为国际贸易、世界经济和中国经济发展。曾被专门邀请到联合国总部做中国经济发展报告。

辽宁大学智库简报编委会

| | | | | | |
|--------|-------------------|-----|-----|-----|-----|
| 指导:潘一山 | 主编:余森杰 | | | | |
| 编委:李淑云 | 史保东 | 霍春辉 | 姚树洁 | 王振宇 | 刘钧霆 |
| 李艳枝 | 陆辉 | 崔铮 | | | |
| 编辑:尹如玉 | 联系方式:024-62602446 | | | | |
