

辽宁大学智库 简报

第 29 期

辽宁大学中国开放经济研究院

2023 年 12 月 28 日

中国式现代化的大湾区篇章

余森杰 杨伯焯

摘要:围绕打造中国式现代化的引领地,粤港澳大湾区坚守“一国”之本,善用“两制”之利,坚持“创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的”的发展,奋力建设国际科技创新中心,打造国际综合交通枢纽集群,以更高水平融入全球经贸一体,让大湾区成为天蓝山绿水清、宜游宜居宜业的优质生活圈。大湾区在实现中国式现代化的进程,要依托比较优势发展,充分发挥有为政府的作用,深化粤港澳三地的交流合作,加快推进三地在各项制度、规则、政策上的高度协调与衔接,持续提高绿色发展能力,争取早日建成世界级城市群和国际一流湾区。

关键词:中国式现代化;粤港澳大湾区;新结构经济学

引言

党的二十大报告提出:“推进粤港澳大湾区建设,支持香港、澳门更好融入国家发展大局,为实现中华民族伟大复兴更好发挥作用。”2023

年的《政府工作报告》提出：“在过去的五年里，我们面临风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，但是在党中央和国务院的坚强领导下，我们深入推进粤港澳大湾区建设，支持港澳发展经济、改善民生、防控疫情、保持稳定，取得了极为不易的成绩。”2023年4月，习近平总书记在广东视察时再次强调：“把粤港澳大湾区建设作为广东深化改革开放的大机遇、大文章抓紧做实，摆在重中之重，以珠三角为主阵地，举全省之力办好这件大事，使粤港澳大湾区成为新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地。”粤港澳大湾区作为我国经济活力最强、开放程度最高的区域之一，有条件、有能力、有信心承担起自己的使命任务，在新发展阶段完整、准确、全面地贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动构建新发展格局，在实现中国式现代化上走在前列，作好示范。从粤港澳大湾区建设实践出发，系统阐述大湾区在引领中国式现代化中所发挥的作用以及面临的障碍，明确大湾区未来的发展方向，对于打造国际一流湾区与世界级城市群，全面建成社会主义现代化强国具有重要的理论意义和实践价值。

一、大湾区建设与规模巨大的中国式现代化

规模巨大的现代化不仅仅是指人口规模巨大，更重要的是经济规模巨大。目前，粤港澳大湾区的经济规模已达到13万亿元。若将其当作一个经济体来看待，其经济规模排在全球第10位，比韩国还大。要进一步挖掘大湾区的内生潜力和市场优势，推动大湾区高质量发展，关键点在于构建统一的大市场。而构建统一大市场的关键在于继续降低贸易壁垒和交易成本。新结构经济学强调经济发展是一个结构变迁过

程,该过程既要有效市场,也要有为政府。^①粤港澳大湾区内拥有包括港口群、高速公路、机场群和轨道交通等在内的丰富的交通基础设施,粤港澳三地政府充分发挥了“有为政府”的作用,^②立足自身的交通禀赋优势,加快构建国际综合交通枢纽集群,加快建设现代综合立体交通网,强化珠三角城市与港澳间的路网支撑,提高它们的互联互通水平,因势利导地降低大湾区交易成本,使大湾区的潜在比较优势进一步转化为显性比较优势。

(一)大湾区“海陆空铁”立体交通网络建设卓有成效

在港口群建设上,香港港、广州南沙港和深圳蛇口港三大港口的集装箱吞吐量位居世界前10位。^③大湾区正逐步形成以广州南沙港、深圳蛇口港、香港港为枢纽港,以珠江沿江及内河港口为支线港,覆盖环珠江口100公里的“黄金内湾”。粤港澳三地精诚合作,推动湾区内航运服务资源跨境跨区域整合,加快实现“湾区一港通”与“大湾区组合港”。

在高速公路建设上,2023年1~11月,广东省共完成公路水路固定资产投资2012.77亿元,同比增长6.9%。广东省通过打造“十二纵八横两环十六射”主骨架高速公路网络,强化大湾区内部联通,增强大湾区辐射周边城市的交通优势。当前,狮子洋通道先行工程业已开工,莲花山通道前期工作顺利铺开,深中通道的隧道已经全部施工完毕,预计2024年上半年可以建成通车。珠三角与香港、澳门之间已分别建成3条、2条高速公路通道。^④

① 林毅夫.新结构经济学[J].理论学习与探索,2023(02):5-8.

② 史海霞,申嫦娥.有效市场、有为政府与粤港澳大湾区资本流动[J].城市观察,2022(05):20-31,159-160.

③ 陈发清,王子珩.湾区崛起世界级港口群机场群[N].深圳商报,2022-06-24(A01)

④ 戴晓蓉.粤港澳大湾区打造百公里“黄金内湾”[N].深圳特区报,2022-08-17(A02).

在铁路建设上,截至2022年底,大湾区铁路运营总里程达到2500公里,其中高铁里程1430公里。2023年,广东持续加快构建以大湾区为核心,向粤东、粤西、粤北地区及省外辐射的干线铁路网,以及以广佛、深港、珠澳为核心,向广深港、广珠澳、跨珠江口三大主轴集聚的城际铁路网。^①

在机场群建设上,广州白云机场三期改扩建工程、深圳机场三跑道项目、珠海金湾机场改扩建工程、珠三角枢纽(广州新)机场筹建工程、香港机场三跑道系统项目、澳门机场填海工程计划等项目都在顺利推进。预计到2035年,大湾区将拥有17条跑道,旅客吞吐量约4.2亿人次,^②大湾区机场错位发展、良性互动的格局也将最终形成。

(二)国际综合交通枢纽集群存在局部结构不适应

对标世界一流湾区的交通发展水平,粤港澳大湾区的快速轨道交通网络建设与激增的城际通勤需求之间矛盾突出。大湾区内城际通勤人群对湾区内轨道交通之间,即城际铁路和地铁之间的互联互通、便捷换乘、一票通达的需求越来越高,但是大湾区内快速轨道交通网络尚未形成。而且由于大湾区内各区域的轨道交通在运输组织、运营机制、车站布局、调度指挥、票务系统、服务标准、管理规则、票价优惠政策等方面存在较大差异,不同制式的线网之间互联互通存在一定困难,尚未建立一体化的技术标准,区域协同票务管理体系还需进一步完善。除此之外,在交通多式联运方面,大湾区内铁水联运发展还处于起步阶段,铁路与港口的一体融合水平较低,部分内河重要港区通达干线公路“最后一公里”建设仍存在短板。大湾区一体化综合交通运输体系需要抓

^① 林健芳,林楚忠.广东交通强省建设助力大湾区高质量发展[N].中国交通报,2022-10-10(001).

^② 戴晓蓉,李宇,叶振峰.粤港澳大湾区世界级机场群加速崛起[N].深圳特区报,2022-08-02(A02).

紧建设。

二、大湾区建设与物质文明和精神文明相协调的中国式现代化

党的二十大报告指出：“物质富足、精神富有是社会主义现代化的根本要求。物质贫困不是社会主义，精神贫乏也不是社会主义。”粤港澳大湾区的高质量发展过程也是物质文明和精神文明比翼双飞的发展过程。

（一）大湾区国际科技创新中心为物质文明建设打下雄厚基础

党的二十大报告强调：“必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力。”大湾区正是科技资源、人才资源、创新资源的高地，通过建设国际科技创新中心，不断厚植中国式现代化的物质基础，不断夯实人民幸福生活的物质条件。

1. 大湾区国际科技创新中心建设如火如荼

2023年6月，广东发布《关于高质量建设制造强省的意见》，提出要加快推进新型工业化，着力实施大产业、大平台、大项目、大企业、大环境“五大提升行动”，明确要高标准建设一批“万亩千亿”园区载体，增强工业园区带动县域经济发展能力。

在完善科技创新体系方面，2022年，大湾区的研发投入强度（即研发投入占GDP的比例），是3.7%，全国平均水平是2.55%，OECD国家平均水平是2.6%，大湾区走在前列。广东高新技术企业数量共计6.9万家，居全国首位。^①粤港澳大湾区科技基础设施布局呈现高度的空间集聚性分布，^②大科学装置和国家级科技基础设施平均最近邻距离为3751.7

① 肖文舸, 昌道励, 尚黎阳, 孟健, 邵一弘. 奋楫风帆劲 再造新广东[N]. 南方日报, 2023-06-10(003).

② 王洋, 张虹鸥, 岳晓丽. 粤港澳大湾区科技基础设施的空间集聚与区域发展效应[J]. 地理科学进展, 2022, 41(09):1702-1715.

米。广州南沙科学城、深圳光明科学城、东莞松山湖科学城等大湾区综合性国家科学中心先行启动区建设全面提速。鹏城实验室和广州实验室,作为全国9家国家实验室中的两家,在AI算力方面领跑全球。大湾区初步形成以鹏城实验室、广州实验室等国家实验室为引领,由31家国家重点实验室、10家省级实验室、430家省级重点实验室、20家港澳联合实验室、4家“一带一路”联合实验室等组成的高水平、多层次实验室体系。^①

在扎实推进创新驱动发展战略方面,香港、澳门的20家在智慧城市、脑科学、物联网等领域具有特色国家重点实验室与内地合作不断深化。广东通过南沙粤港澳全面合作示范区、前海深港现代服务业合作区以及横琴粤澳深度合作区等重大合作平台全面深化粤港澳科技合作,带动“一核一带一区”创新协调发展。广东省自然科学基金、广东省基础与应用基础研究重大项目已向港澳开放。^②国家超级计算广州中心港澳网络专线已服务港澳地区用户超200家。^③随着创新协同能力进一步增强,大湾区创新成果呈现井喷态势。粤港澳大湾区国际专利申请数量占全国的一半以上。未来大湾区将持续增加基础研究占研发的比重,即提高“R”占“R&D”的比例。

在深入落实人才强国战略方面,2022年,全职在粤工作两院院士达135人,研发人员达130万人。粤港澳大湾区人才比重从2013年的0.97%上升到2020年的1.52%,提高了0.55个百分点。^④在人才流动便利性上,2022年3月31日粤港澳大湾区(广东)人才港在广州正式开

① 肖文舸,昌道励,尚黎阳,孟健,邵一弘.奋楫风帆劲 再造新广东[N].南方日报,2023-06-10(003).

② 周振江,石义寿,王世豪,朱婧.加快推动“广深港澳”科技创新走廊建设的策略考量[J].广东科技,2022,31(08):52-54.

③ 卞德龙,吴哲,骆骁骅.粤港澳携手打造世界级创新平台[N].南方日报,2022-07-04(A03)..

④ 杨东亮,郑鸽.粤港澳大湾区人口集聚表现与对策研究[J].经济体制改革,2022(04):66-72.

港。在人才港的港澳人才可享受安居落户、子女入学、项目对接、交流培训等全方位、全链条、一站式人才服务保障。广佛、深港、珠澳等湾区城市之间,广深两地与京、沪、港等头部城市间保持高度的人才互动,全球科技人才加速向粤港澳大湾区集聚。

2. 大湾区人才高地建设还存在结构性矛盾

大湾区的人才建设问题主要体现为城市间和行业间结构性人才短缺。^①《2021年全球人才竞争力指数》研究报告显示,在全球155个先进城市中,粤港澳大湾区有4个城市上榜,分别是香港(第20位)、深圳(第82位)、珠海(第96位)、广州(第98位),除香港外,大湾区内其他城市与国内外先进城市相比仍然落后。相比起旧金山、纽约、东京等世界级湾区,大湾区的内地城市外籍人口占比仍然偏低,^②人才国际化程度和竞争力仍然较低。此外,行业间人才需求结构矛盾突出。广东省人社厅发布的《粤港澳大湾区(内地)急需紧缺人才目录》显示,大湾区急需人才缺口总量达到33万人,这其中涵盖了七大战略性新兴产业和其他重点产业。未来大湾区可以率先探索建立技术移民制度,实施大湾区人才专项行动计划,建立“卡脖子”关键核心技术攻关与基础研究人才库,^③优先引进一批世界顶尖的基础研究型领军人才。

(二) 大湾区宜游宜居优质生活圈为精神文明建设提供根本支撑

粤港澳三地携手共建世界级优质生活湾区,深化旅游、教育、医疗等公共服务领域对接,着力推进休闲湾区、人文湾区、美丽湾区建设再

① 刘毅,任亚文,马丽,王云.粤港澳大湾区创新发展的进展、问题与战略思考[J].地理科学进展,2022,41(09):1555-1565.

② 刘永子.建设粤港澳大湾区高水平人才高地的经验借鉴——基于《2021年全球人才竞争力指数》分析[J].广东科技,2022,31(07):17-21.

③ 谭慧芳,谢来风.综合性国家科学中心高质量建设思路——以粤港澳大湾区为例[J].开放导报,2022,No.223(04):77-85.

上新台阶。

1. 大湾区优质生活圈建设朝国际一流迈进

在旅游推广方面,2022年,文化和旅游部积极落实《粤港澳大湾区文化和旅游发展规划》有关要求,引导粤港澳三地共建文化创意产业园。粤港澳三地相互支持的2022年广东(国际)旅游产业博览会、2022年第36届香港国际旅游展等展会和第十届澳门国际旅游(产业)博览会相继成功举办,树立了大湾区一体化旅游品牌形象。

在教育合作方面,2022年9月1日,香港科技大学(广州)在广州南沙正式开学,标志着内地与香港合作办学开启新篇章。2022年第3期教育部简报显示,目前广东省内有中外、内地与港澳合作办学机构15个,本科层次以上中外合作办学项目38个。广东省持续加强与港澳教育部门的工作对接,支持粤港澳高校联盟等40余个教育交流合作平台建设发展。支持粤港澳学校结为姊妹学校,全面落实在粤港澳籍儿童入学。

在医疗卫生方面,广东积极对接港澳医疗服务体系,让港澳同胞平等享受市民待遇。截至2022年10月底,港澳居民在粤参加养老、失业、工伤保险累计近30万人次。^①在“港澳药械通”政策实施的一年多时间里,已有5家首批内地指定医疗机构引进临床急需创新药品医疗器械。

2. 大湾区优质生活圈建设部分短板亟待补齐

粤港澳三地在教育和医疗领域的规则对接上仍存在不少难点。三地的教育合作机构的设立与教育合作项目的实施都面临法律和监管上的空白。目前内地与港澳的合作办学参照的是国务院和教育部关于中外合作办学的有关规定,并未有专门的合作办学制度。此外,内地尚未

^① 龚春辉,唐亚冰,粤仁宣.省人社厅 构筑人才高地 厚植民生福祉[N].南方日报,2022-10-08(T06).

出台与港澳之间的学分互认制度,当前仅依据签署的《内地与香港关于相互承认高等教育学位证书的备忘录》认可拥有学士或学士以上学位授予权的高等学校颁发的学历证书。因此,粤港澳三地需要逐步形成教育合作的整体性规划,建立大湾区国际高等教育协作网络。

在医疗对接方面,粤港澳三地亟须协调的议题集中在医疗机构的设立、医疗保险的互认与医疗从业人员的资质互认。包括但不限于:医疗机构市场准入存在隐形门槛;境外药品、器械进口限制较严;医保结算适用不同医疗服务的报销比例;港澳与内地医师职级评定因处于不同体系难以对接等。大湾区公共卫生治理一体化亟待推进,塑造健康大湾区。

三、大湾区建设与人与自然和谐共生的中国式现代化

从全球的角度讲,人与自然和谐发展的现代化,包含着共同分担和共同承担的含义。以排碳为例,我们在看各国的二氧化碳排放量时,不能只看一年的,而应该看从工业革命以来的,至少是从1871 以来的二氧化碳排放量。按这一口径计算,美国的碳排放量占比约 25%,中国仅为 9%。碳排放权本质上是一个国家的生存权和发展权。中国是个拥有 14 亿人口的大国,中国 14 亿人口理应享有平等的碳排放权。从这一点上看,中国还有很大的发展空间。生态兴则文明兴,粤港澳三地在习近平生态文明思想的指导下,坚持走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路,让大湾区天更蓝,山更绿,水更清,生态更优美,力争到 2035 年基本建成世界一流美丽大湾区。

(一)大湾区生态文明建设取得长足发展

在节能减排方面,2021 年,广东的单位 GDP 能耗强度为全国平均水

平的64%，仅次于北京、上海，位居全国第三位。自2012年以来，广东的单位GDP能耗已累计下降30.7%，^①全省单位工业增加值能耗累计下降37.1%，经济发展对于能源消耗的依赖程度逐渐下降。截至2021年，广东全省累计完成既有建筑节能改造面积4502万平方米。目前，大湾区单位国内生产总值(GDP)二氧化碳排放指标值为0.4吨/万元，人均碳排放量为5.5吨/人/年，以上两项指标值还可以继续降低。

在清洁能源使用方面，大湾区目前非化石能源占能源消费总量的比重，即水电、核电和可再生能源的比重，稳步提升到30%，远高于全国17.5%的平均水平，2021年，广东非化石能源装机容量6031万千瓦，占总装机容量的38%。与2015年相比，核电、气电、可再生能源装机占比分别提高1.8个、5.6个、9.6个百分点。^②2021年广东全省城市公交新能源车辆规模和电动化率(98%)均居全国第一。未来大湾区要继续稳步推进能源消费清洁化。

在绿水青山建设方面，珠三角环境空气质量达标天数比例(AQI达标率)为90.8%。珠三角率先在“三大经济圈”中达到细颗粒物(PM2.5)的历史最低值19微克/米。^③2022年，广东全省国考断面水质优良率达92.6%，近岸海域水质优良率达89.7%。全省建有森林公园、湿地公园、自然保护区等各级各类自然保护地1361处，数量位居全国第一。^④2022年6月，广东省政府正式向国家林业和草原局申请设立南岭国家公园，南岭国家公园创建工作取得突破性进展。大湾区的9座内地城市全部建成国家森林城市。^⑤

① 《广东成立数字化节能降碳产业联盟》，广州日报，

② 《奋进新征程 粤来粤好| 数说广东能源结构持续调整优化》，粤学习，

③ 张子俊. 珠三角PM_{2.5}浓度率先进入“1字头”[N]. 南方日报 2023-01-10(A06).

④ 《绿美广东：向绿而兴，引领林业高质量发展！》，南方农村报，

⑤ 《非凡十年·广东答卷|大湾区内地9市全部获评国家森林城市》，南方日报，

(二)大湾区绿色发展能力水平有待提升

由于大湾区内部各行政区法律制度体系差异,生态环境基础设施缺乏有效衔接整合,尚未建成跨界河流、近海海域水环境质量共享监测网络,大湾区生态环境破碎化趋势仍未得到根本扭转,广州、深圳、东莞等城市森林大量的小块覆盖的局面并未彻底改变,生态系统功能退化等问题给大湾区的生态安全带来威胁。与此同时,大湾区单位GDP耗水量,单位GDP能耗强度等绿色低碳指标虽在全国领先,但与国际先进水平存在较大差距。粤港澳三地历经长时间的快速工业化、城镇化发展,大部分城市的环境资源承载能力已达到上限,在持续赶超世界先进水平与生态环境严重超载的双向压力下,产业快速发展与资源生态环境的协调性不足的矛盾日益突出。大湾区亟待提高产业绿色发展能力,增加产业体系绿色低碳含量。

四、大湾区建设与全体人民共同富裕的中国式现代化

二十大报告指出:“共同富裕是中国特色社会主义的本质要求。”粤港澳大湾区切实提高居民人均可支配收入,坚决防止两极分化,奋力让大湾区群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

(一)大湾区各区域基本生活水平仍有差距

2022年,粤港澳大湾区GDP规模超13万亿人民币(1.85万亿美元),超过了世界其他三大湾区的GDP规模(东京湾区1.8万亿美元,纽约湾区1.7万亿美元,旧金山湾区0.8万亿美元)。如果把大湾区作为一个经济体,大概排在全球第10位,超过了韩国。

从地区来看,珠三角9座城市实现了10.5万亿的地区生产总值,占全省生产总值81.4%。数据背后是经济大市和制造业大市勇挑大梁。

珠三角4个“万亿俱乐部”城市中，深圳GDP达32387.68亿元、广州达28839亿元、佛山达12698.39亿元、东莞达11200.32亿元。其中，深圳GDP增长3.3%，佛山增长2.1%，增速均居全省前列。2022年，香港地区和澳门地区则分别实现了2.42万亿和1478亿元的国内生产总值，共同支撑起大湾区13万亿的经济总量。

从人均GDP来看，2022年，在大湾区中，香港的人均GDP最高，达到了33万元/人，澳门次之，人均GDP为21.8万元/人。在珠三角9座城市中，深圳的人均GDP最高，为18.3万元/人。值得注意的是，在珠三角城市中，人均GDP排名第二的城市为珠海，达到了16.37万元/人，广州以15.4万元/人位居第三。整体来看，珠三角地区的人均GDP从2020年的11.59万元/人逐步提高到了2022年的13.34万元/人。

目前，大湾区人均GDP已经达到4万美元，虽然与浙江比还有一定差距，但已经走在全国前列。根据广东省统计局公布的数据，2018~2021年，粤东、粤西、山区各年的人均GDP增速均高于珠三角地区，东翼、西翼和山区的人均GDP的年均增速分别为5.4%、4.6%和5.1%，分别比珠三角地区高1.7个、0.9个和1.4个百分点。若是按人均GDP的比值计算，珠三角与东翼、西翼和山区的比值也分别由2017年的2.83、2.38和3.04下降至2021年的2.72、2.31和2.81。

2021年，珠三角地区居民人均可支配收入为60730元，比2017年增长38.5%；东翼、西翼和山区居民人均可支配收入分别为27006元、27538元和27038元，比2017年分别增长33.9%、37.6%和37.5%，增长幅度均小于珠三角。按居民人均可支配收入的比值计算，珠三角地区与东翼、西翼和山区比值分别由2017年的2.17、2.19和2.23提高到2.25、2.21和2.25，珠三角地区居民人均可支配收入与粤东、粤西、粤北地区

的差距有所拉大。

共同富裕的前提是机会平等,而不是结果平等。未来共享的发展方向,应该是使大湾区的发展红利更好地溢出,惠及粤东、粤西、粤北地区。我们要鼓励勤劳致富,要努力做到两点:一是提低,即提高低收入群体的收入;二是扩中,即扩大中等收入群体收入。这些需要通过积极的财政政策和稳健的货币政策来实现。

(二)依托比较优势发展实现湾区共同富裕

新结构经济学强调,消除贫困。实现共同富裕的关键还是经济增长。经济增长、产业繁荣,才能增加就业,提高人民收入水平。遵循比较优势发展,经济增速会很快,在此过程中,收入分配也会越来越平等,这样就能实现共同富裕。^①因此,一个地区要实现从贫困落后走向共同富裕,归根结底需要根据自身的自然资源、劳动力、资本和基础设施等资源禀赋选择具有比较优势的产业,而在产业转型升级变迁和地区资源禀赋的动态演进过程中,需要党和政府发挥积极作用。^②大湾区产业发展总体上表现出结构梯度差异较大、同质性比较明显等问题,大湾区东岸城市以机械和电子为主,西岸以家电为主,同质化严重,如何进行差异化发展是未来发展的重点。

粤东、粤西可以立足自身产业集群优势,深化与珠三角地区产业协作,打造以绿色钢铁、绿色石化、海工装备等产业为主的世界级产业带。汕头应加快建设粤东千万千瓦级海上风电基地。阳江应深度对接大湾区及周边地区对合金材料的需求,推动千亿级合金材料产业集群发展壮大。茂名东华能源、中氢科技等氢能项目相继落地,为大湾区发展提

① 林毅夫.共同富裕:新结构经济学的视角[J].国际金融,2022,No.497(11):3-5.

② 蔡俊柳.从贫困治理走向共同富裕的“新结构经济学”思考[J].产业创新研究,2022(16):110-112.

供更多清洁能源。^①未来,粤东、粤西与珠三角核心区产业链分工协作会进一步加强,科技创新合作会进一步深入。

北部山区则可结合自身战略定位,依托特色禀赋优势与特色核心产业,将生态优势、农业资源优势转化为发展优势,将地区“短板”变成“潜力板”,逐步发力绿色生态经济,打造大湾区的“大农场”“后花园”“康养地”。与此同时,还可以发挥各地文旅资源优势,积极引导乡村文创建设,发展“农业+旅游”项目,开辟美丽经济助力乡村振兴新路径,实现美丽乡村与共同富裕的高度统一。

五、大湾区建设与走和平发展道路的中国式现代化

走和平发展道路的现代化是我们一直努力追求的现代化,也是我们发展现代化的保障和基础。粤港澳大湾区包括一个国家、两种制度、三个关税区、三种货币,开创世界湾区建设的先例。大湾区要充分利用自身制度优势在全球经贸一体化的历史进程中实现和平发展的现代化。

(一) 大湾区扎实引领对外开放再上新台阶

2023年,广交会时隔三年首次全面恢复线下举办,迎来史上最大规模的一届。根据海关总署的数据,2022年,大湾区内地9市加香港、澳门的外贸总值达到2.5万亿美元,占全球贸易总量的5%。由粤港澳三地政府联合举办的首届粤港澳大湾区全球招商大会达成合作项目853个、投资总额2.5万亿元。在全国增设29个国家进口贸易促进创新示范区中,深圳前海蛇口自贸片区和广州黄埔区位列其中。2022年上半年,广东自贸试验区实际吸引港澳投资额254.7亿元,新设立港澳资企

^① 赵文君,吴哲,骆晓骅.实现更高水平更高质量区域协调发展[N].南方日报,2022-07-07(A03)..

业 721 家,实际吸引港澳投资占广东省投资总额的 29.6%;^①进出口规模超过 2000 亿元,增幅达到 24.9%。自贸试验区跨境双向人民币资金池结算量约占广东省总量的 29.0%;跨境人民币结算金额约占广东省总额的 12.5%。大湾区通过构建优质的营商环境,牵引制度型开放不断取得新突破。

(二) 推动大湾区更高水平融入全球一体化

基于中国超大规模市场支撑下的国内国际“双循环”发展格局的战略构建,在国家开放型经济新体制建设和贸易强国战略深入实施背景下,大湾区要加快推进高水平对外开放。

1. 大力推动服务贸易发展

2022 年,广东服务贸易进出口规模位居全国第二,约占全国的 18%。2022 年 12 月 22 日至 24 日,2022 粤港澳大湾区服务贸易大会在珠海举办,吸引了国内 27 个省市超 400 家企业参展参会。在 CEPA 框架下,粤港澳三地率先实现了服务贸易自由化。广东对港澳服务业开放部门达 153 个,涉及 WTO 服务贸易 160 个部门总数的 95.6%。大湾区服务贸易开放水平持续提高。

但是,粤港澳三地服务贸易协同发展还受限于“两制”的制度因素,包括人才认定评价标准存在差异、行业规则仍未充分对接等,这都阻碍了服务贸易资源要素在大湾区内部的充分流动以及一体化服务贸易市场的形成。《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)在关于服务贸易、知识产权保护、贸易便利化等诸多条款上都高出中国现有的对外签署的自贸协定,因此,应该大力推动大湾区的制度安排与 RCEP 对接。大湾区可以以 RCEP 协议为蓝本,对粤港澳三地服务贸易的技术标准、技术法

^① 《瞭望 | 广东:积极扩大粤港澳大湾区朋友圈》,新华社。

规和合格评定程序进行统一修订,推动粤港澳三地在服务贸易规则、制度上的协调与衔接。

同样重要的是要推进RCEP进一步升级,使其与《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)、《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)里面的一些协定对标,比如实现服贸市场监管“竞争中立”,给予数字产品非歧视性待遇等内容,让大湾区在数字贸易等新兴服务贸易领域的规则制定中赢得更多话语权。

2. 扩大企业贸易目的地

大湾区不能总把出口市场瞄准欧美成熟市场,也要扩展到新兴的工业国家。2022年,广东对东盟、美国、欧盟和中国台湾等主要贸易伙伴的贸易分别同比增长了9.1%、5.4%、4.6%和1.6%。广东省对共建“一带一路”国家、拉丁美洲进出口总值分别增长10.3%和9.5%。其中,广东省对共建“一带一路”国家货物进出口额为2.05万亿元,较上年同期增长11.8%;对巴西、俄罗斯、印度、南非四个金砖国家总体增长9.3%。^①大湾区要积极开拓“一带一路”沿线重点市场,继续扩大全球“朋友圈”。珠三角中欧班列始发站点共有广州大朗、下元、南沙港、增城西、国际港,深圳平湖南,东莞常平、石龙,江门北4市9个站点,这有力地畅通了广东国际贸易大通道。大湾区要充分利用中欧班列开通的政策红利,让越来越多的欧洲国家和地区成为中欧班列的“常客”。我们的目标是实现“一花独放不是春,百花齐放春满园”的美好愿景。

3. 引进来、走出去、走进去和走上去

粤港澳三地政府要鼓励有能力的企业“引进来”,从而扩大进口。扩大进口并不是权宜之计,而是我们的基本国策,它可以有力地提升百

^① 昌道励,陈晓,陈琳,吕美锦.我省外贸规模连续37年全国第一[N].南方日报,2023-01-19(A07).

姓的幸福感和获得感,同时可以以他山之石为已用,这对整个产业升级都有帮助,如可以进口日韩的核心零部件,整体提升行业的生产率。同时,帮助企业充分利用RCEP原产地累积规则“走出去”,灵活进行海外布局。最重要的是“走进去”,大湾区在海外已经做得很好,在民心相通方面可以做更大努力,特别是要在产业方面真正做到民心相通,切实为外贸企业纾困解难。还要支持企业“走上去”,让外贸企业不只是在低端产业上发力,而且可以向更高端的资本密集型或者技术密集型产业发力。

4. 更好地推进“一带一路”倡议

大湾区要继续做好海上丝绸之路方面的工作。同时,加强与共建“一带一路”国家在数据跨境、电子商务等数字领域的合作交流,共建国际互联网数据专用通道,为数字贸易提供便利。进一步放宽信息技术服务业、信息传输和软件等行业的外资准入条件,吸引一批大数据、云服务、物联网等数字领域的外资项目落地。将大湾区打造为“数字丝绸之路”的核心战略枢纽。

作者简介:余森杰,第十四届全国人大代表,辽宁省第十四届人大常委会委员、辽宁大学党委副书记、校长。长江学者特聘教授、辽宁省社科联兼职副主席、国家杰青基金获得者、北京市卓越青年科学家、北京大学博雅特聘教授。兼任中国世界经济学会副会长、中国数量经济学会副会长、中国工业经济学会副理事长、全国港澳研究会副理事长、国际中国研究联盟秘书长、商务部经贸政策咨询委员会委员等职。系黄廷芳/信和青年杰出学者、美国戴维斯加州大学经济学博士,是全球经管类前1%高引论文经济学者,也是迄今为止唯一获得“英国皇家经济学奖”的华人学者,获奖的独著论文被评为经济学全球顶刊 Economic Journal 自 1891 年创刊以来最具影响力的三篇论文之一。主要研究领域为国际贸易、世界经济和中国经济发展。曾被专门邀请到联合国总部做中国经济发展报告。

杨伯焯,北京大学新结构经济学研究院博士研究生。

辽宁大学智库简报编委会

策划:潘一山	主编:余森杰				
编委:李淑云	史保东	霍春辉	姚树洁	王振宇	刘钧霆
李艳枝	白永生	张贺明	崔 铮		
编辑:尹如玉	校对:李楠楠	联系方式:024-62602446			

本刊声明:所刊文章属作者个人见解,不代表编辑部观点。

请把领导批示和转载情况反馈编辑部。